

# XÂY DỰNG BẢN, CỤM BẢN NHẪM PHÁT TRIỂN TOÀN DIỆN NÔNG THÔN Ở NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO HIỆN NAY

**BUNTHONG CHITMAIN**

Bí thư Trung ương Đảng, Trưởng ban Tổ chức  
Trung ương Đảng Nhân dân Cách mạng Lào

Cơ sở là nơi trực tiếp tổ chức thực hiện đường lối, chủ trương và kế hoạch phát triển kinh tế của Đảng, Nhà nước trong từng thời kỳ cách mạng. Do vậy, khi bước vào thời đổi mới Đảng Nhân dân Cách mạng (NDCM) Lào đã quán triệt quan điểm lãnh đạo xây dựng bản, cụm bản phát triển là nhiệm vụ chính trị trọng tâm.

Đại hội lần thứ VIII (3-2006) của Đảng NDCM Lào đã tổng kết quá trình lãnh đạo thực hiện xây dựng bản, cụm bản trong 20 năm đổi mới và khẳng định tiếp tục "Tiến hành tốt công tác xây dựng cơ sở bằng việc thực hiện biện pháp chuyên công việc, chuyên lực lượng cán bộ, phương tiện nguồn vốn xuống cơ sở, xuống nhân dân; giáo dục tổ chức và lãnh đạo nhân dân thực hiện các công việc với ý thức giác ngộ, chủ động và thành phong trào rộng lớn và liên tục ở từng cơ sở". Cụ thể hóa chủ trương đó, Đảng NDCM Lào đã từng bước chỉ đạo các cấp ủy đảng quán triệt những nội dung chủ yếu sau:

*Một là*, tiếp tục nghiên cứu, quán triệt sâu sắc các chỉ thị, nghị quyết về công tác xây dựng cơ sở, phát triển nông thôn, giải quyết đói nghèo, trong đó những vấn đề cần quan tâm là:

Quán triệt sâu sắc, tạo sự thống nhất trong nhận thức của cán bộ, đảng viên về việc xây dựng bản và cụm bản phát triển là nhiệm vụ chiến lược cơ bản, lâu dài của chế độ dân chủ nhân dân theo định hướng XHCN; Xây dựng cơ sở là công việc thường xuyên, liên tục. Tất cả các ngành, các cấp từ Trung ương đến địa phương phải tập trung hướng về cơ sở, hướng công việc, đưa cán bộ, đầu tư vốn, khoa học và kỹ thuật xuống cơ sở, phát triển các trung tâm cung ứng giống, vật tư, đào tạo chuyên môn và thành lập hợp tác xã.

*Hai là*, tiêu chí đánh giá xây dựng bản và cụm bản phát triển phải được thể hiện toàn diện trên các mặt: Các tầng lớp nhân dân đã đạt trình độ tự giác, làm chủ đến đâu; Hiểu biết và ý thức tôn trọng và thực hiện pháp luật; Mỗi gia đình, mỗi người có ý thức muốn phát triển và đã tiến hành phát triển đời sống văn hoá và tinh thần ra sao. Hệ thống tổ chức cơ sở ở bản được củng cố và hoạt động có hiệu quả, thực hiện tốt chức năng của mình; chi bộ đảng vững mạnh, lãnh đạo toàn diện cụm bản. Đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân như thế nào, thu nhập bình quân của các gia đình ra sao; Số

gia đình kiểu mẫu và bản, kiểu mẫu các mặt; mỗi bản, mỗi gia đình được hưởng thụ dịch vụ chăm sóc y tế và giáo dục thế nào; Tỷ lệ người trong độ tuổi được đi học, dân cư trong độ tuổi phải học chữ đã hết chưa; Ý thức cảnh giác và làm chủ trong công tác bảo vệ an ninh, quốc phòng, giữ vững trật tự và an toàn xã hội,...

*Ba là*, trong tiến trình xây dựng cơ sở phải nắm vững và thực hiện các bước theo đúng quy trình: Nghiên cứu quán triệt nội dung chỉ thị, nghị quyết; chuẩn bị các văn bản quy phạm hoặc các tài liệu khác; chuẩn bị cán bộ, kinh phí và các điều kiện khác và xuống xây dựng thực tế ở cơ sở.

Trong đó phải làm thí điểm, đưa cán bộ xuống tìm hiểu thực tế để nắm thực tiễn. Sau khi làm thí điểm, rút kinh nghiệm là triển khai rộng ra các bản và cụm bản. Trong quá trình triển khai cần chỉ đạo có trọng tâm, trọng điểm để xây dựng thành mô hình và làm đại trà. Phải thường xuyên tổ chức rút kinh nghiệm để đưa kinh nghiệm này bổ sung cho nơi kia.

*Bốn là*, thường xuyên rà soát, hoàn thiện các văn bản quy phạm liên quan đến công tác cơ sở cho phù hợp để làm căn cứ, chỗ dựa cho việc tổ chức thực hiện thực tế ở cơ sở. Ví dụ: quy định hay phương thức lập kế hoạch của bản và cụm bản (nội dung, quy trình và cách thức); quy định về việc nhập các bản nhỏ thành bản lớn (quy trình, bước đi sáp nhập bản, sắp xếp ngành nghề cho dân, nội dung tuyên truyền),...

Quy định việc nhập bản nhỏ thành bản lớn, chỗ nào thấy chưa phù hợp thì phải điều chỉnh, quy mô một cụm bản, không gian thế nào là hợp lý, điều quan trọng là phải tạo điều kiện phát triển, để nhân dân làm ăn sinh sống và đi

lại thuận tiện; phát huy thế mạnh, điều kiện của mỗi cụm bản. Xây dựng điển hình trên các mặt (trồng trọt, chăn nuôi, dịch vụ, tiêu thụ công nghiệp, công nghiệp nhẹ, trật tự an ninh...) hay điển hình toàn diện.

Chú trọng việc lập kế hoạch của gia đình, của bản và cụm bản rõ ràng thành dự án trên từng mặt. Những nơi đã lập xong kế hoạch phải tiếp tục theo dõi đôn đốc việc tổ chức thực hiện, đồng thời phải xem xét những nội dung cần điều chỉnh, bổ sung bằng cách “chương trình hoá” từng mặt. Quy định rõ chương trình nào là gia đình, bản, cụm bản tự tổ chức thực hiện chương trình nào Nhà nước và nhân dân cùng làm...

Việc lập kế hoạch của gia đình, của bản và cụm bản là công việc phức tạp và cần có sự tham gia của nhân dân. Kế hoạch phát triển cụm bản phải bắt đầu từ mỗi gia đình, từ mỗi bản. Phải có sự trực tiếp hướng dẫn của cán bộ tỉnh, huyện. Những cán bộ đó cũng phải được đào tạo, bồi dưỡng rồi đi thực tập thực tế ở nơi huyện, tỉnh chọn làm thí điểm.

Sau quá trình triển khai thực hiện trong thực tế, chúng tôi đúc rút ra một số kinh nghiệm về lãnh đạo thực hiện chủ trương hướng mạnh về cơ sở, xây dựng bản, cụm bản có hiệu quả là:

*Một là*, phải tăng cường sự lãnh đạo của tổ chức cơ sở Đảng. Thành lập đảng uỷ cơ sở cụm bản, bố trí nhân sự bí thư và cấp uỷ viên. Những nơi đã tổ chức xong nên củng cố, lựa chọn người có điều kiện, bảo đảm tiêu chuẩn; phải đánh giá và củng cố toàn bộ hệ thống chính trị cơ sở cho phù hợp, như: việc tổ chức chia chi bộ, tổ đảng và đảng viên sắp xếp. Nơi chưa có đảng viên, chưa có chi bộ đảng thì phát triển. Phải phân công cán bộ xuống cơ sở

đó đề trực tiếp chịu trách nhiệm bản chưa có đảng viên và chi bộ đảng; tổ chức bồi dưỡng về chức năng, nhiệm vụ quyền hạn của đảng uỷ cơ sở và chi bộ đều khắp, sâu sắc đồng thời hướng dẫn họ làm thực tế.

Kiểm tra, đánh giá chính quyền bản, Mặt trận và các tổ chức quần chúng, cái gì cần củng cố chấn chỉnh và bồi dưỡng thì hướng dẫn thêm, kể cả việc tổ chức bồi dưỡng nâng cao trình độ văn hoá, phong cách lãnh đạo và chế độ phương pháp làm việc, phải giúp cho từng tổ chức hiểu được chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình, đồng thời hướng dẫn cho đảng uỷ cơ sở và chi bộ đảng biết lãnh đạo đối với từng tổ chức ở mỗi bản.

Đối với đảng viên phải tổ chức học tập điều lệ Đảng và các tài liệu văn kiện cần thiết khác, bồi dưỡng nâng cao trình độ văn hoá cho họ, phải giải quyết cho xong đối với đảng viên không biết chữ, đảng viên yếu kém và chi bộ yếu kém, tạo cho đảng viên trở thành gương mẫu biết phát triển gia đình mình về mọi mặt.

*Hai là*, nên lựa chọn, bồi dưỡng tập huấn và bố trí cán bộ xuống cơ sở, phải có cả cán bộ chính trị và cán bộ chuyên môn có khả năng hướng dẫn và giúp nhân dân làm thực tế nhất là chuyên môn trong lĩnh vực trồng trọt, chăn nuôi... lựa chọn và sử dụng học sinh đã tốt nghiệp phổ thông trung học hoặc nghiệp vụ chuyên môn nào đó mà chưa có việc làm, tổ chức bồi dưỡng tập huấn cho họ rồi đưa về làm việc ở cơ sở để đào tạo rèn luyện trong phong trào thực tế, người nào làm tốt thì tuyển vào công chức và bố trí phụ trách các tổ chức ở cấp bản; đối với cán bộ của tỉnh, của huyện nhất là cán bộ nòng cốt, nếu có hướng phát triển, có

tương lai thì phải quyết tâm đưa xuống cơ sở, đào tạo qua thực tế để bồi dưỡng thành cán bộ kế cận các chức danh lãnh đạo, quản lý của tỉnh, của huyện (chuẩn bị nhân sự cho Đại hội của tỉnh, của huyện) sau này.

Đưa cán bộ xuống tăng cường cho cơ sở là việc làm cần thiết. Trong đó có người xuống thời gian dài và có người xuống từng đợt theo chương trình dự án. Cả hai bộ phận đó phải phối hợp chặt chẽ với nhau, cùng hướng vào một mục tiêu giúp bản và cụm bản phát triển.

Đồng thời với đưa cán bộ tăng cường xuống cơ sở là chú trọng xây dựng đội ngũ cán bộ tại chỗ có năng lực lãnh đạo, trở thành người lãnh đạo bản và cụm bản phát triển bằng cách chọn những đồng chí đảng viên ở mỗi bản, diu dặt làm việc, tạo cho họ có vị trí, vai trò ở mỗi bản, cụm bản.

*Ba là*, tập trung các nhân tố trợ giúp cho sự phát triển của bản, của cụm bản: Nguồn vốn để thực hiện kế hoạch (vốn tự có của mỗi gia đình; nguồn vốn phát triển của bản và cụm bản; vốn do dân vay của ngân hàng; vốn Nhà nước theo các chương trình, dự án; vốn từ các nguồn khác); Việc cung cấp giống cây trồng, vật nuôi, cung cấp nước,...

Cần có sự giúp đỡ hướng dẫn về kỹ thuật, đào tạo ngành nghề cho người dân. Tổ chức khâu dịch vụ thu mua, bao tiêu sản phẩm, chú ý thị trường, giá cả và những điều kiện khác.

Quan tâm đến việc xây dựng các cụm sản xuất, tạo sự xuất hiện kinh tế hợp tác của nhân dân bằng nhiều hình thức phong phú, lập hợp tác xã có vai trò làm dịch vụ giúp nông dân kể cả việc hướng dẫn về khoa học kỹ thuật, đào tạo nghề và cung cấp thông tin cũng như kinh nghiệm cho nông dân.

*Bốn là*, tăng cường trách nhiệm của các cấp uỷ Đảng và các ngành tinh, huyện đối với công tác xây dựng cơ sở. Xác định trách nhiệm của các cấp uỷ Đảng đối với công tác xây dựng cơ sở và phát triển nông thôn, xoá đói giảm nghèo; củng cố bộ máy và đội ngũ cán bộ làm nhiệm vụ giúp cấp uỷ theo dõi kiểm tra công tác xây dựng cơ sở, phải có chế độ theo dõi, kiểm tra tổng kết báo cáo xin ý kiến chỉ đạo thường xuyên, có theo dõi chỉ đạo sát sao các trọng điểm để xây dựng thành điển hình, có tổng kết rút kinh nghiệm từng việc rồi phổ biến, triển khai đại trà, điều này nhằm tạo sự phối hợp chặt chẽ giữa nơi điển hình với nơi đại trà để có sự học hỏi rút kinh nghiệm lẫn nhau thường xuyên.

Đồng thời, các ngành phải biết lựa chọn cán bộ của các ngành xuống giúp cơ sở... Phải xem lại việc thực hiện thời gian qua có gì cần chú ý và củng cố cho tốt hơn; tất cả các ngành phải chuyên hướng công việc, vốn liếng và cán bộ xuống cơ sở, đồng thời lãnh đạo cơ sở làm thực tế đạt hiệu quả để xây dựng thành điển hình, thành kinh nghiệm phổ biến, triển khai rộng dần ra mãi.

Công tác xây dựng cơ sở, phát triển nông thôn là chiến lược của Đảng NDCM Lào, là nhiệm vụ phải làm thường xuyên, liên tục và phải tiến hành toàn diện, lấy việc giáo dục chính trị tư tưởng cán bộ, đảng viên ở cơ sở và nhân dân các bộ tộc cũng như các tầng lớp dân cư khác làm gốc; lấy việc phát triển kinh tế - xã hội là trung tâm, lấy công tác bảo vệ quốc phòng an ninh nhất là bảo đảm ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội làm nền tảng và lấy việc củng cố vững chắc hệ thống

chính trị, nhất là đối với tổ chức lãnh đạo của Đảng ở cơ sở là nhân tố quyết định, đảm bảo cho cơ sở phát triển bền vững.

## KÍCH CẦU NÔNG NGHIỆP

(Tiếp theo trang 34)

Thứ sáu, *củng cố và phát triển kinh tế hợp tác, hợp tác xã và hội nông dân*. Kích cầu nông nghiệp chỉ có thể thực hiện có hiệu quả nếu phát huy vai trò của kinh tế hợp tác nông nghiệp và hội nông dân. Vai trò đó thể hiện trên các mặt: hợp tác xã và hội nông dân làm cầu nối giữa hộ nông dân, chủ trang trại với Nhà nước, các doanh nghiệp, các ngân hàng thương mại trong việc tổ chức, triển khai các gói kích cầu đầu tư, sản xuất và tiêu dùng của các đối tượng. Phối hợp với cấp uỷ Đảng, chính quyền cấp xã, thôn thực hiện các hợp đồng kinh tế trong các gói kích cầu. Thay mặt hộ nông dân ký kết các hợp đồng tiêu thụ nông sản hàng hoá, mua vật tư nông nghiệp theo lãi suất ưu đãi, nhận các khoản tiền, hàng hoá, vật tư hỗ trợ của nhà nước. Kiểm tra, kiểm soát quá trình và kết quả các gói kích cầu nông nghiệp trên địa bàn... Tất cả các hoạt động trên không thể thực hiện thông qua từng hộ nông dân cá thể, nhỏ lẻ, phân tán cũng như các trang trại gia đình. Vì thế, củng cố, phát triển kinh tế hợp tác, hợp tác xã và hội nông dân là điều kiện tiên quyết để thực hiện tốt chương trình kích cầu nông nghiệp của Nhà nước.

Kích cầu nông nghiệp là một trong những giải pháp, bước đi đúng hướng nhằm xây dựng một nền nông nghiệp Việt Nam phát triển hiện đại, bền vững trong tiến trình hội nhập kinh tế.