

dựng thể chế chính trị cần là một phần trong chính sách an ninh của Mỹ.

Ngày nay, Mỹ đã có một số biến đổi trong ngoại giao, chuyển nền ngoại giao từ ưu tiên quân sự sang coi trọng cả quân sự và ngoại giao. Sự biến đổi này chứa đựng một số ý nghĩa: Một là chứng tỏ biện pháp để Mỹ thúc đẩy chiến lược an ninh quốc gia đang thay đổi từ dựa vào vũ lực sang việc coi trọng ngoại giao nhiều hơn; Hai là mục đích của việc thực hiện chính sách ngoại giao biến đổi này là làm thay đổi cơ cấu chính trị ở những nước là đối tượng của Mỹ, triển khai công tác ngoại giao chủ động ở những quốc gia mới nổi lên có ý nghĩa chiến lược quan trọng đối với an ninh của Mỹ cũng như muốn thay đổi nội bộ cơ

cấu chính trị của các nước này để có lợi cho Mỹ. Điều này chứng tỏ, nền ngoại giao biến đổi cũng là con đường để Mỹ thực hiện mục tiêu chiến lược an ninh quốc gia đã được xác định, chứ không phải sự điều chỉnh mục tiêu chiến lược. Nền ngoại giao biến đổi của Mỹ khi nhằm vào Trung Quốc có thể sẽ tạo nên những khó khăn và thuận lợi mới cho Trung Quốc. Điều đó cho phép nhìn nhận rằng quan hệ Trung Quốc và Mỹ luôn có nhiều vấn đề phức tạp, sự phức tạp quan trọng nhất chính là việc giành giật và duy trì địa vị thống trị thế giới giữa hai nước lớn này ■

Nguyễn Thúy Quỳnh *tổng hợp*  
Viện Nghiên cứu Châu Mỹ

## MỨC TIỀN LƯƠNG TỐI THIỂU CAO HƠN ĐỒNG NGHĨA VỚI VIỆC THU HẸP TỰ DO KINH TẾ

TS. Tim Kane & Anthony B. Kim

Quốc hội Mỹ vừa tiến hành biểu quyết việc tăng lương tối thiểu của Liên bang từ 5,15 đôla lên 7,25 đôla trong thời gian 2 năm - một mức tăng ấn tượng là 40%. Quyết định về tăng lương tối thiểu vẫn chưa rõ ràng bởi những khác biệt trong tiến trình làm luật của Thượng viện và luật của Hạ viện. Quốc hội nên nhớ rằng tiền lương tối thiểu chỉ là sự kiểm soát giá lao động, đồng nghĩa với việc hạn chế tự do kinh tế. Bất cứ quốc gia nào khi tăng lương tối thiểu thì có thể gây thiệt hại cho tự do kinh tế, như *Index of Economic Freedom* đã phản ánh. Theo Index, đề nghị tăng này có thể làm giảm chỉ số tự do lao động từ 92% xuống 87%. Nước Mỹ, hiện nay xếp hàng thứ 4 trong các nền kinh tế tự do nhất sẽ tụt xuống hàng thứ 6, chỉ do sự thay đổi chính sách trên.

### Tiền lương tối thiểu trên thị trường lao động

Trong một nền kinh tế thị trường tự do, giá cả chỉ ra giá trị sử dụng tối đa của đất đai, thông tin, tư liệu sản xuất và lao động. Thị trường thực sự tự do chỉ khi nào giá cả tự do. Ví dụ, một công ty cần có thêm lao động thì cần thông báo nhu cầu lao động của mình cho thị trường lao động bằng cách đưa ra mức lương cao hơn. Tiền lương là chỉ báo tốt hướng dẫn cho những người tìm kiếm việc làm và cho thấy các doanh nghiệp mở rộng như thế nào. Giá cả thả nổi tự do chỉ định một cách hiệu quả các nguồn lực đến nơi mà nó nắm được thực chất và thúc đẩy năng suất kinh tế.

Nhiều loại hình quy định về lao động đã vi phạm cơ chế thị trường này bằng cách làm rối loạn những tín hiệu giá cả, cho nên hạn chế tự do kinh tế của các chủ

doanh nghiệp và những người lao động mà nổi bật nhất là lương tối thiểu. Bằng việc đặt ra một mặt bằng chính thức cho tiền lương trả cho lao động, lương tối thiểu có xu hướng gây rối cung và cầu lao động.

Thị trường lao động không thoát được nguyên tắc kinh tế cơ bản, mà giá cả cao một cách giả tạo là nguyên nhân giảm cầu. Đặc biệt những người lao động kém tay nghề sẽ bị thiệt. Chênh lệch giữa cung và cầu lao động có thể gây thiệt hại cho chính những người lao động có mức lương tối thiểu mong muốn được giúp đỡ. Một công trình nghiên cứu của Cơ quan Nghiên cứu kinh tế Quốc gia (National Bureau of Economic Research) đã điếm lại 90 bài báo viết từ đầu thập kỷ 1990 cho đến nay, thấy rằng 2/3 số bài này đều kết luận là hiệu quả của lương tối thiểu là tiêu cực. Hầu hết đều nhấn mạnh vào những tiêu cực đối với việc làm. Đặc biệt hơn, nghiên cứu này đã phát hiện ra rằng có bằng chứng tương đối rõ hơn hẳn về thất nghiệp tăng dần đối với những công nhân ít kinh nghiệm.<sup>1</sup>

### Tự do lao động và lương tối thiểu

Tăng lương tối thiểu có khả năng làm mất đi một trong những trụ cột của sức cạnh tranh quốc tế của Mỹ là tự do lao động. Giống như quyền sở hữu và tự do kinh doanh, tự do lao động là nguyên tắc cơ bản cho toàn bộ nền kinh tế của một nước, theo đánh giá của *Index of Economic Freedom* và tờ *Wall Street Journal*. Index đã xếp 157 nước theo cấp tự do kinh tế. Một trong mười yếu tố chính trong nghiên cứu của Index là tự do lao động, dùng để đo khả năng tương tác giữa giới lao động và giới kinh doanh, không bị khống chế do chính phủ áp đặt.<sup>2</sup>

Theo Index 2007, các thị trường lao động của Mỹ là 92,1% tự do. Nâng lương tối thiểu, một trong 4 thành phần của yếu tố tự do lao động, sẽ làm giảm số điểm của tự do lao động Mỹ - giảm mất bao nhiêu phụ thuộc vào thái độ phản ứng của 50 bang bởi vì nhiều bang đã áp dụng những mức lương tối thiểu cao hơn và có thể tăng mức lương này theo đề

ngợi của Quốc hội. Đề nghị tăng lương tối thiểu ở Liên bang Mỹ được đánh giá là sẽ làm giảm số điểm tổng thể về tự do lao động từ 1,2% đến 4,8%, có thể hạ chỉ số lao động xuống còn 87,3%<sup>3</sup>.

Kinh tế Mỹ về tổng thể đạt chỉ số tự do là 82%. Tăng lương 40% mức tối thiểu có thể làm giảm tỷ lệ tự do lao động xuống còn 81,5%.

### Kết luận

Những người ủng hộ việc tăng lương tối thiểu lập luận rằng biện pháp này sẽ nâng đỡ người lao động nghèo và kém tay nghề. Song việc can thiệp của chính phủ vào thị trường lao động bằng cách tăng lương tối thiểu phát sinh ra nhiều vấn đề tương tự như ở các thị trường lao động khác. Lương tối thiểu làm rối loạn quan hệ tác động tự nhiên lẫn nhau giữa cung và cầu lao động dẫn đến những hướng dẫn vô hiệu về lao động và có thể làm giảm sử dụng lao động. Quốc hội phải xem xét lại việc tăng lương tối thiểu và tìm ra những biện pháp giúp đỡ người lao động Mỹ tăng khả năng cạnh tranh của họ ■

### Chú thích:

- 1) David Neumark và William Wascher, "Minimum Wages and Employment: A Review of Evidence from the New Minimum Wage Research," NBER Working Paper No. 12663, November, at [www.nbers.org/papers/W\\_12663](http://www.nbers.org/papers/W_12663) (March 6, 2007).
- 2) Bốn thành phần về lượng chiến 25% của yếu tố tiền lương tối thiểu của tự do lao động gồm: số giờ cố định, khó khăn sa thải lao động làm thuê dư thừa, chi phí sa thải lao động dư thừa. Thông tin thêm về yếu tố lao động, xem Tim Kane Kim R. Holmes, Mary Anastasia O' Grady, 2007, *Index of Economic Freedom* (Washington, D.c. Heritage Books and Dow Jones & Company Inc.), chương 3, [www.heritage.org/research/features/index/chapters/htm/index2007\\_chap3.cfm](http://www.heritage.org/research/features/index/chapters/htm/index2007_chap3.cfm).
- 3) Giả thiết: tất cả các biến số trong yếu tố tự do lao động không thay đổi trừ tỷ số tiền lương tối thiểu.

Người dịch: Nguyễn Xuân Ninh  
Viện Nghiên cứu Châu Mỹ

Nguồn: [www.heritage.org/research/labor/wm1385.cfm](http://www.heritage.org/research/labor/wm1385.cfm)