

# Công tác tổ chức nhà nước ở Lai Châu sau một năm tách tỉnh

■ NGUYỄN NGỌC MƯỜI (\*)

**T**hực hiện Nghị quyết số 22/2003/QH11 tại kỳ họp thứ 4 Quốc hội khoá XI về việc chia tách và điều chỉnh địa giới hành chính một số tỉnh; chia tỉnh Lai Châu thành hai tỉnh Lai Châu và Điện Biên. Lai Châu được chia tách và thành lập từ ngày 01/01/2004, có diện tích tự nhiên là 909.512,30 ha và dân số là 313.511 nhân khẩu; ngày 10/10/2004, Chính phủ đã ra Nghị định số 176/2004/NĐ-CP về việc điều chỉnh địa giới hành chính, thành lập thị xã Lai Châu và thị trấn thuộc huyện Tam Đường, Phong Thổ. Hiện nay, toàn tỉnh có 6 đơn vị hành chính: thị xã Lai Châu, huyện Tam Đường, Phong Thổ, Sìn Hồ, Than Uyên, Mường Tè và 90 đơn vị hành chính cấp xã, phường, thị trấn (trong đó có 21 xã thuộc tuyến biên giới Việt - Trung) có 20 dân tộc cùng sinh sống trên địa bàn tỉnh; trong đó dân tộc Thái chiếm 35,19%, dân tộc Mông chiếm 21,87%, dân tộc Dao chiếm 11,84%, dân tộc Kinh chiếm 12,69%, còn lại là các dân tộc khác. Nét đặc trưng của tỉnh Lai Châu có các dân tộc: La Hủ, Si La, Mảng mà các tỉnh khác không có. Tỉnh Lai Châu có đường biên giới Việt - Trung dài 273 km, tiếp giáp với huyện Kim Bình tỉnh Vân Nam - Trung Quốc. Lai Châu có vị trí đặc biệt quan trọng về an ninh quốc phòng và bảo vệ biên giới quốc gia.

Sở Nội vụ tỉnh Lai Châu được thành lập và đi vào hoạt động từ ngày 01/01/2004. Đội ngũ cán bộ, công chức trong cơ quan bước đầu mới tách tỉnh chỉ có 06 đồng chí, đến nay có 24 đồng chí. Qua một năm phấn đấu thực hiện nhiệm vụ và kế hoạch đã đề

ra, với chức năng là một cơ quan tham mưu cho Tỉnh uỷ, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trong lĩnh vực công tác tổ chức nhà nước ở địa phương. Sở Nội vụ tỉnh đã tập trung thực hiện hoàn thành nhiệm vụ trên các mặt công tác sau:

## 1. CÔNG TÁC TỔ CHỨC BỘ MÁY VÀ CÁN BỘ

Sở tham mưu cho UBND tỉnh thành lập 10 đơn vị thuộc UBND tỉnh quản lý và 19 tổ chức thuộc các sở, ban, ngành tỉnh quản lý; đến nay 23 sở, ban, ngành tỉnh đã ổn định tổ chức đi vào hoạt động có hiệu quả.

### 1. Công tác tổ chức cán bộ:

- Phối hợp với Ban Tổ chức Tỉnh uỷ giúp Tỉnh uỷ, UBND tỉnh thực hiện quy trình bổ nhiệm cho 9 cán bộ giữ chức vụ lãnh đạo Trưởng ngành, 8 cán bộ giữ chức vụ Phó Trưởng ngành của 11 đơn vị.

- Thoả thuận với Ban Tổ chức Tỉnh uỷ bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo trưởng, phó phòng của 5 huyện và 23 sở, ban, ngành tỉnh.

- Điều động 4 cán bộ lãnh đạo từ các sở, ban, ngành tỉnh và UBND huyện đến giữ chức vụ lãnh đạo Thị xã mới được thành lập và điều động 12 cán bộ lãnh đạo cấp trưởng, phó phòng cho bộ máy của Thị xã đi vào hoạt động.

- Tham mưu giúp UBND tỉnh chỉ định Ban chấp hành lâm thời của Hội Văn học Nghệ thuật tỉnh và Hội Chữ thập đỏ tỉnh, UBND lâm thời Thị xã Lai Châu.

### 2. Biên chế

- Tổng hợp danh sách công chức, viên chức từ 01/10/2004 làm căn cứ xây dựng và giao chỉ tiêu biên chế cho các đơn vị trong toàn tỉnh.

(\*) Sở Nội vụ tỉnh Lai Châu

- Phối hợp với Sở Tài chính, Sở Giáo dục và Đào tạo xây dựng biên chế sự nghiệp ngành Giáo dục - Đào tạo cho năm học 2004-2005 là 6.440 biên chế.

- Giao chỉ tiêu biên chế quản lý hành chính năm 2004 là 1.132 biên chế và biên chế sự nghiệp là 2.127 biên chế cho các đơn vị trong toàn tỉnh được HĐND tỉnh phê duyệt.

### **3. Hợp đồng, tuyển dụng, chuyển và điều động công chức, viên chức**

a. Khi tỉnh mới thành lập biên chế sự nghiệp chưa được giao trong khi đó công việc đòi hỏi rất cấp bách, đã tham mưu giúp HĐND, UBND tỉnh cho phép các đơn vị tạm hợp đồng 514 trường hợp đến nay số hợp đồng tạm này đã được Sở Nội vụ hợp đồng chính thức và tiếp nhận.

b. Số cán bộ, công chức, viên chức được hợp đồng, chuyển và tiếp nhận trong năm 2004 là 2.289 người trong đó:

- Hợp đồng 457 trường hợp
- Tiếp nhận 187 trường hợp
- Điều động 184 trường hợp
- Chuyển công tác cho 36 trường hợp

- Phối hợp với Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu cho UBND tỉnh thành lập Hội đồng xét tuyển công chức, viên chức ngành Giáo dục và Đào tạo là 1.181 giáo viên, trong đó: mầm non 193 giáo viên, tiểu học 345 giáo viên, trung học cơ sở 587 giáo viên, trung học phổ thông 48 giáo viên.

+ Trung tâm giáo dục thường xuyên và phổ thông dân tộc nội trú: 8 giáo viên

- Cùng Sở Y tế tham mưu cho UBND tỉnh thành lập Hội đồng xét tuyển công chức, viên chức ngành Y tế là 240 viên chức.

### **4. Thực hiện chế độ chính sách**

- Tiếp tục hướng dẫn các đơn vị thực hiện chính sách tinh giản biên chế theo Nghị quyết số 16 và Nghị quyết số 09 của Chính phủ.

- Triển khai thực hiện Nghị định số 115 về chế độ công chức dự bị, Nghị định số 116 và Nghị định số 117 về tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức trong các cơ quan hành chính và các đơn vị sự nghiệp của Nhà nước.

### **5. Công tác đào tạo bồi dưỡng**

- Do việc tách tỉnh theo Nghị quyết số 22/2003/NQ-QH11 của Quốc hội, tỉnh Lai Châu mới được thành lập; các trường trung học đào tạo, dạy nghề và trung tâm bồi dưỡng chính trị của tỉnh chưa được thành lập nên công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND các cấp còn dàn trải, chưa được tập trung.

Tuy nhiên, được sự quan tâm của Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh; đến nay toàn tỉnh đã bồi dưỡng cho 50/50 đại biểu HĐND cấp tỉnh do Bộ Nội vụ tổ chức tại thành phố Yên Bái - tỉnh Yên Bái; tổ chức khoá bồi dưỡng cho 173/173 đại biểu HĐND cấp huyện và bồi dưỡng được 2050/2095 đại biểu HĐND cấp xã, do UBND các huyện phối hợp với Trung tâm bồi dưỡng chính trị các huyện tổ chức.

- Lập kế hoạch đăng ký dự thi nâng ngạch công chức năm 2004 và thành lập Hội đồng tổ chức xét duyệt cho 5 công chức tham dự kỳ thi nâng ngạch chuyên viên lên chuyên viên chính năm 2004.

### **6. Tham mưu giúp UBND tỉnh thành lập Ban Chỉ đạo cải cách hành chính, xây dựng quy chế làm việc và hoàn chỉnh kế hoạch thực hiện chương trình cải cách hành chính của tỉnh giai đoạn 2004-2010.**

Nhìn chung công tác tổ chức, bộ máy và cán bộ năm 2004 đã bám sát được các quan điểm, chủ trương của Ban Thường vụ tỉnh, Ban cán sự Đảng, UBND tỉnh. Tiếp tục kiện toàn củng cố, xây dựng, thành lập mới các sở, ban, ngành, các hội, các tổ chức, theo đúng quy định hiện hành của Đảng và Nhà nước, đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước đa ngành, đa lĩnh vực. Đảm bảo

được mọi sự hoạt động ổn định của tỉnh mới thành lập.

## II. CÔNG TÁC XÂY DỰNG CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG

Sở đã tham mưu cho HĐND, UBND tỉnh tổ chức thành công cuộc bầu cử đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ (2004-2009) đảm bảo đúng luật, an toàn tiết kiệm, dân chủ, đảm bảo sự lãnh đạo của Đảng theo tinh thần Chỉ thị số 31 của Bộ Chính trị, được Bộ Nội vụ tặng bằng khen.

- Tham mưu giúp HĐND tỉnh tổ chức kỳ họp thứ nhất của HĐND tỉnh bầu các chức danh chủ chốt và các ban của HĐND, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ phê chuẩn. Đồng thời, hướng dẫn HĐND, UBND các huyện tổ chức, chỉ đạo, điều hành tốt kỳ họp thứ nhất của HĐND các huyện; tham mưu cho HĐND, UBND tỉnh phê chuẩn và xếp lương cho các chức danh chủ chốt cấp huyện và chỉ đạo bầu cử bổ sung cho các đơn vị mới được chia tách thành lập.

- Tham mưu giúp UBND tỉnh và HĐND tỉnh ra Nghị quyết thực hiện Nghị định 114, 121 của Chính phủ về chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và cán bộ không chuyên trách, Bí thư, Trưởng thôn, bản, Trưởng khu phố. Theo tinh thần Quyết định số 13 ngày 6/12/2002 của Bộ Nội vụ. Toàn tỉnh có 1.485 công chức xã, phường, thị trấn và 3.864 cán bộ không chuyên trách.

Tuy là tỉnh mới thành lập song việc quản lý hồ sơ cán bộ, công chức đã được thực hiện trên máy tính theo mẫu quy định của Bộ Nội vụ.

- Theo dõi tổng hợp, đánh giá tình hình hoạt động của HĐND, UBND các cấp; nghiên cứu đề xuất xếp loại chất lượng hoạt động của chính quyền cấp huyện.

- Xây dựng đề án đào tạo cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn giai đoạn 2005-2010.

**Công tác địa giới hành chính**

- Chủ động xây dựng ba đề án thành lập thị xã tỉnh lỵ và các thị trấn thuộc huyện Tam Đường, Phong Thổ. Ngày 10/10/2004, Chính phủ đã ra Nghị định về việc thành lập thị xã và thị trấn; các xã, phường thuộc thị xã và thị trấn thuộc các huyện đi vào hoạt động. Tính đến nay, toàn tỉnh có 6 đơn vị hành chính cấp huyện, thị và 90 đơn vị hành chính cấp xã.

- Phối hợp với Trung tâm địa giới Quốc gia về xây dựng bộ hồ sơ, bản đồ của các đơn vị mới được thành lập theo Nghị định số 176/2004/NĐ-CP ngày 10/10/2004 được sử dụng và đưa vào lưu trữ quốc gia.

- Xây dựng đề án điều chỉnh bộ hồ sơ, bản đồ địa giới cho toàn tỉnh theo Nghị quyết của Quốc hội.

## III. CÔNG TÁC HÀNH CHÍNH TỔNG HỢP

- Phối hợp với các phòng chuyên môn đã xây dựng được chương trình công tác trong năm, giúp lãnh đạo Sở duy trì, đôn đốc việc thực hiện tốt các chương trình công tác trong từng quý.

- Công tác tổng hợp báo cáo tình hình hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ của cơ quan với cấp trên đảm bảo thời gian quy định.

- Quản lý công văn đi, đến chặt chẽ, đảm bảo nguyên tắc bí mật, giải quyết kịp thời công văn đi, đến hàng ngày đã giúp cho việc xử lý điều hành của lãnh đạo thuận lợi và có hiệu quả.

- Quản lý tốt cơ sở vật chất và các trang thiết bị đảm bảo cho mọi hoạt động của Sở đạt hiệu quả.

- Tiếp tục duy trì tốt và có hiệu quả hoạt động của các tổ chức như: công đoàn, đoàn thanh niên...

Các hoạt động của cơ quan như: văn hoá - văn nghệ, thể dục - thể thao và các phong trào hoạt động khác như tham gia đóng góp các quỹ xã hội: xoá đói giảm nghèo, đền ơn đáp nghĩa... được duy trì.

**\* Đánh giá chung năm 2004**  
(Xem tiếp trang 36)

vòng, không rõ ràng khiến người dân phải đi lại nhiều lần để bổ túc hồ sơ.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện cơ chế "một cửa", xem đây là nhiệm vụ trọng tâm khi triển khai ở cấp xã. Sở Nội vụ (thường trực Ban Chỉ đạo CCHC tỉnh Đồng Tháp) phối hợp với các sở, ngành chuyên môn tiến hành hai đợt kiểm tra xuống các xã, phường, thị trấn chưa kể các đợt kiểm tra riêng rẽ của các huyện. Nhờ vậy, kịp thời tháo gỡ những khó khăn cũng như chấn chỉnh những thiếu sót trong việc thực hiện cơ chế "một cửa". Đồng thời, đối với lĩnh vực "nhảy cào" như đất đai, tình thiết lập "đường dây nóng" ở Sở Tài nguyên và Môi trường để tiếp nhận những thông tin phản ánh của người dân về những biểu hiện tiêu cực của cán bộ, công chức khi thực hiện nhiệm vụ, đồng thời có biện pháp xử lý kịp thời đối với những hành vi này.

**Tóm lại**, cơ chế "một cửa" khẳng định tính hiệu quả và thiết thực. Mối quan hệ giữa chính quyền cơ sở và công dân được cải thiện tốt hơn, công việc của người dân được chính quyền quan tâm giải quyết. Nhân dân tin tưởng, góp ý xây dựng chính quyền, góp phần thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở. Với những kinh nghiệm đã có, Đồng Tháp phấn đấu đến năm 2006 đưa tất cả những công việc giải quyết thủ tục hành chính đối với tổ chức và công dân vào thực hiện theo cơ chế "một cửa". ■

## Công tác Tổ chức Nhà nước...

(Tiếp theo trang 33)

- Đã tập trung một số nhiệm vụ trong cơ quan: xây dựng được chương trình công tác trong năm, tổng kết thực hiện Chỉ thị số 35/CT-TW, kiện toàn công tác tổ chức, sắp xếp cán bộ, công chức trong cơ quan phù

hợp với yêu cầu nhiệm vụ được giao.

- Mặc dù có nhiều khó khăn nhưng đội ngũ cán bộ, công chức trong Sở đã tập trung hoàn thành tốt nhiệm vụ trọng tâm đề ra trong năm với khối lượng công việc lớn. Đã đoàn kết thống nhất phát huy tốt tinh thần trách nhiệm được giao nên đã hoàn thành tốt nhiệm vụ được cấp uỷ, chính quyền và Bộ Nội vụ giao.

### Các giải pháp thực hiện trong năm 2005

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục, quán triệt Nghị quyết của cấp uỷ Đảng, chính quyền các cấp. Tạo ra sự thống nhất cao về nhận thức, tư tưởng và hành động trong đội ngũ cán bộ, đảng viên, công chức.

- Từng bước đổi mới phương pháp làm việc theo hướng khoa học, hiện đại, thực hiện tốt nguyên tắc tập trung dân chủ, quy chế dân chủ trong cơ quan. Nhằm không ngừng nâng cao hiệu quả và chất lượng công tác.

- Thực hiện nghiêm túc chế độ thông tin, báo cáo nhằm đáp ứng cho sự chỉ đạo, lãnh đạo của cấp uỷ, chi bộ và lãnh đạo Sở.

- Phát động phong trào thi đua yêu nước trong cán bộ, đảng viên và công chức. Quyết tâm thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ được cấp uỷ và chính quyền giao cho Sở.

### Kiến nghị

Lai Châu là một tỉnh miền núi, biên giới có diện tích tự nhiên lớn, để nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở cấp huyện, xã có diện tích quá lớn, tỉnh Lai Châu đề nghị Chính phủ, Bộ Nội vụ và các cấp có thẩm quyền điều chỉnh địa giới hành chính, thành lập thêm 2 huyện mới và một số xã.

Đề nghị Bộ Nội vụ, Bộ Tài nguyên - Môi trường, Bộ Tài chính hỗ trợ kỹ thuật và kinh phí để tỉnh điều chỉnh làm mới bộ hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và cắm lại mốc giới. ■