

# Bắc Giang làm thử khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính

■ PHẠM VĂN THỊNH (\*)

**N**gày 17/12/2001, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 192/2001/QĐ-TTg về mở rộng làm thử khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan hành chính nhà nước. Đây là bước đổi mới cơ chế quản lý nhà nước về biên chế và kinh phí quản lý hành chính, nhằm thúc đẩy việc sắp xếp, tổ chức bộ máy tinh gọn; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong việc sử dụng kinh phí quản lý hành chính; nâng cao hiệu suất lao động, tăng thu nhập cho cán bộ, công chức.

Thực hiện khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan hành chính nhà nước trong hơn bốn năm qua ở Bắc Giang đã đạt được một số kết quả cụ thể như sau:

## 1. Đổi mới tổ chức bộ máy và sắp xếp biên chế hợp lý

Một số đơn vị đã chủ động sắp xếp cơ cấu tổ chức theo hướng tinh gọn, giảm đầu mối, gắn với cải cách thủ tục hành chính theo cơ chế "một cửa"; từ đó thực hiện giảm biên chế một cách chặt chẽ, đúng người đúng việc bảo đảm đạt các tiêu chuẩn công chức. Các cơ quan xây dựng nhiệm vụ, chức năng cho từng phòng, ban, chức danh công chức; bố trí hợp lý lao động và phân công nhiệm vụ sát hơn, khoa học, rõ ràng hơn đối với từng cán bộ, công chức, vừa tinh giản biên chế, vừa nâng cao chất lượng, hiệu suất công việc.

Số lượng tinh giản biên chế tính đến 31/12/2005 tại các cơ quan quản lý nhà nước là 168 người. Tinh giản biên chế góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức. Trình độ chuyên môn đào tạo chung được nâng lên.

## 2. Thực hành tiết kiệm

Qua triển khai có thể khẳng định: các cơ quan quán triệt và thực hiện tốt chủ trương sử dụng kinh phí tiết kiệm, hiệu quả. Cùng với việc cải cách thủ tục hành chính, sắp xếp lại tổ chức, biên chế; giảm

những người không đạt tiêu chuẩn công chức, một số cơ quan đã xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ, cân nhắc việc cử cán bộ đi công tác, tổ chức hội nghị, không mua sắm những tài sản đắt tiền và không thật cần thiết, xây dựng định mức tiêu chuẩn văn phòng phẩm, quy chế sử dụng điện thoại công vụ và định mức cước phí điện thoại, quy chế sử dụng điện và thiết bị điện, quy chế sử dụng ô tô đi công tác... Nhờ những giải pháp nói trên, các cơ quan hành chính thực hiện thí điểm khoán tiết kiệm chi từ 2,44 đến 11,63% tổng chi quản lý hành chính.

Tổng hợp báo cáo kết quả của các đơn vị thực hiện khoán cho thấy: năm 2002 với 2 đơn vị tiết kiệm được 42.070.000 đồng bằng 3,57% kinh phí khoán; năm 2003 theo số liệu của 6 đơn vị là 129.354.000 đồng bằng 3,04% kinh phí khoán; năm 2004 theo số liệu của 17 đơn vị là 528.925.000 đồng bằng 3,83% kinh phí khoán; năm 2005 theo số liệu của 23 đơn vị là 861.895.000 đồng bằng 4,81% kinh phí khoán.

## 3. Tăng thu nhập cho cán bộ, công chức

Về đổi mới phương thức quản lý, sắp xếp cơ cấu tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, chống lãng phí, thực hành tiết kiệm; các cơ quan thực hiện khoán tạo được nguồn kinh phí để tăng thu nhập cho cán bộ, công chức. Theo số liệu báo cáo năm 2005 của 23 đơn vị thực hiện khoán, thu nhập tăng thêm bình quân là 92.700 đồng/người/tháng; đơn vị có thu nhập tăng thêm cao nhất là sự nghiệp 239.500 đồng/người/tháng.

Tuy nhiên, còn một số hạn chế về cơ chế chính sách:

- Yêu cầu của Quyết định số 192/2001/QĐ-TTg là mở rộng làm thử khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính, vì vậy quyết định này chưa mang tính bắt buộc đối với tất cả các cơ quan hành chính, cho nên số lượng các cơ quan thực hiện còn hạn chế.

- Quyết định 192/2001/QĐ-TTg quy định các cơ quan, đơn vị thực hiện làm thử khoán phải tuân thủ nguyên tắc không tăng biên chế và tổng kinh phí

(\*) Sở Nội vụ tỉnh Bắc Giang



thực hiện khoán so với trước khi thực hiện. Nguyên tắc này đúng với các cơ quan trước khi thực hiện khoán đã xác định định mức biên chế và kinh phí phù hợp với yêu cầu và khối lượng công việc. Nhưng trên thực tế rất ít cơ quan thỏa mãn điều kiện làm thử trên; khi xây dựng đề án khoán mới rà soát và giao chính thức số biên chế và kinh phí khoán. Vì vậy, trên thực tế số biên chế và kinh phí khoán tăng so với trước khi thực hiện khoán.

-Quyết định số 192/2001/QĐ-TTg quy định một trong những yêu cầu để đánh giá kết quả của cơ quan thực hiện khoán là phải hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ được giao. Báo cáo của các cơ quan thực hiện khoán cho thấy đã thực hiện tốt yêu cầu này. Tuy nhiên, việc đánh giá này còn mang tính chủ quan. Chế độ hiện hành chưa có những tiêu thức đánh giá, làm căn cứ để lượng hoá việc hoàn thành chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan thực hiện khoán.

Và trong tổ chức thực hiện cũng gặp phải một số hạn chế:

- Tính đến cuối năm 2005 còn 4 cơ quan cấp tỉnh và 8 huyện, thành phố chưa thực hiện việc làm thử này.

- Một số cơ quan và cán bộ, công chức nhận thức chưa đúng tinh thần Quyết định số 192/2001/QĐ-TTg, chỉ đơn thuần coi việc thực hiện khoán để tăng thu nhập cho cán bộ, công chức mà chưa chú trọng các yêu cầu về đổi mới cơ chế quản lý, tăng quyền tự chủ và trách nhiệm cho cơ quan, đơn vị trong việc sắp xếp bộ máy, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, nâng cao hiệu suất lao động cho nên kết quả khoán tại các đơn vị này chưa rõ, chưa nâng được hiệu quả làm việc, việc tinh giản biên chế còn hạn chế.

Tóm lại, sau 4 năm thực hiện Quyết định số 192/2001/QĐ-TTg cho thấy chủ trương khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính là đúng đắn. Việc thực hiện trong thời gian qua đạt những kết quả tốt; các đơn vị thực hiện khoán nâng cao chất lượng, hiệu quả công việc, tiết kiệm kinh phí chi hành chính, tăng thu nhập cho cán bộ, công chức. Đây sẽ là những cơ sở quan trọng để tỉnh Bắc Giang thực hiện tốt Nghị định 130/2006/NĐ-CP của Chính phủ quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước.

## Đẩy mạnh cải cách...

(Tiếp theo trang 16)

Bên cạnh những kết quả bước đầu đạt được, việc thực hiện cơ chế "một cửa" ở Khánh Hoà vẫn chưa đạt tính đồng bộ và hiệu lực chỉ đạo của một số nơi chưa đạt yêu cầu, chưa thực hiện một số chế tài cần thiết, có những sở, ngành, huyện, xã triển khai còn mang tính hình thức. Việc bố trí địa điểm, trang bị phương tiện làm việc và bố trí cán bộ cho bộ phận tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả vẫn thiếu thốn hoặc quá tải là cấp xã, phường, kỹ năng tác nghiệp chưa được chuyên nghiệp hoá. Khâu áp dụng tin học, ứng dụng công nghệ phần mềm còn mỏng. Ở một số cơ quan hành chính, việc tiếp công dân, giải quyết vụ việc còn dễ xảy ra hiện tượng cửa quyền, hách dịch, quan liêu... Từ vụ án Nguyễn Đức Chi lừa đảo gây hậu quả nghiêm trọng liên quan đến dự án Rusalka trên địa bàn có trách nhiệm do những việc làm sai sót của một số cán bộ trong khi thực hiện các thủ tục của dự án đã và đang là bài học thấm thía, sâu sắc về cách thức hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và trách nhiệm của cán bộ quản lý.

Thực hiện Nghị quyết Đại hội X của Đảng về việc đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội và Nghị quyết Đại hội đại biểu lần thứ XV Đảng bộ tỉnh Khánh Hoà (nhiệm kỳ 2005-2010): "Về cải cách hành chính, tiếp tục làm rõ chức năng quản lý của các cơ quan hành chính nhà nước các cấp, loại bỏ những chức năng, nhiệm vụ trùng lặp, chồng lấn. Sắp xếp, tinh giản tổ chức bộ máy, biên chế, nâng cao chất lượng công tác hành chính trong các cơ quan thuộc hệ thống hành chính nhà nước..." và "cải tiến chế độ tiếp dân ở các cơ quan, ngành, địa phương. Nâng cao ý thức trách nhiệm và năng lực chuyên môn của cán bộ trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân"; Đảng bộ, chính quyền và nhân dân tỉnh Khánh Hoà tiếp tục tập trung trí tuệ và mọi nguồn lực để đưa nghị quyết của Đảng vào cuộc sống trở thành hành động thiết thực. Nêu cao tinh thần cách mạng tiến công; ý chí tự lực tự cường, tính chủ động, sáng tạo, nắm bắt cơ hội, vượt qua mọi khó khăn thách thức, thực hiện thắng lợi sự nghiệp công nghiệp hoá, hiện đại hoá và hội nhập kinh tế quốc tế, xây dựng tỉnh Khánh Hoà phát triển giàu mạnh, văn minh và hiện đại.