

Đổi mới quản lý quy hoạch xây dựng và phát triển giao thông nông thôn ở Phú Yên

■ THÔNG - PHONG

Đến Phú Yên, cảm nhận đầu tiên, điều mà mọi người nghe và thấy chính là sự đổi thay về bộ mặt thành thị và nông thôn. Đó là kết quả thành công của việc cải cách hành chính về quản lý quy hoạch xây dựng và phát triển giao thông.

QUẢN LÝ CHẶT CHẼ, QUY HOẠCH ĐỒNG BỘ

Với tâm hồn thi sĩ, kiến trúc sư Hoàng Xuân Thuởng "thổi" vào lòng chúng tôi một khái niệm mới lạ mà chỉ riêng Phú Yên mới có: "biển một bên và đá một bên". Với cương vị là Phó Giám đốc Sở Xây dựng, anh vẽ cho chúng tôi thấy bằng mẫu ngũ sắc tiêu biểu của ngành xây dựng về bức tranh toàn cảnh của thành phố trẻ Tuy Hoà nói riêng và tỉnh Phú Yên giàu truyền thống và tiềm năng nói chung. Anh dẫn dắt chúng tôi bằng câu chuyện kể từ núi Nhạn - ngọn núi ở trong lòng thành phố, có độ cao gần 200m ngay sát mép biển. Trên núi có Tháp Nhạn nổi tiếng bởi kiến trúc Chăm, một di tích lịch sử văn hoá được xếp hạng quốc gia. Đứng như lời anh Thuởng kể, người xưa ví nơi đây như "con mắt thần". Từ núi Nhạn hướng ra phía đông là biển cả mênh mông; hướng về phía tây là dãy Trường Sơn trùng điệp như hình cánh cung ôm lấy cánh đồng lúa Tuy Hoà thẳng cánh cò bay và sông Ba như dải lụa mang nặng phù sa và nguồn nước mát; hướng về nam là núi Đá Bia sừng sững và hướng ra bắc là núi Chóp Chài như thần rùa khổng lồ che chở.

Ngày nay, dưới chân núi Nhạn là cả một thành phố trẻ Tuy Hoà đổi mới. Con đường Hùng Vương, một biểu tượng của sức bật nội lực địa phương. Con đường dài hơn 7km, rộng 25m với hàng cột điện hình dáng như những cánh chim bay và hai bên đường là những dãy nhà và công trình kiến trúc hài hoà. Theo chúng tôi, đây là một trong những con đường

đẹp của cả nước, tạo nên cảm xúc về quy hoạch xây dựng đô thị. Trong tương lai, cầu Hùng Vương nối dài con đường này sẽ được xây dựng, nối hai bờ nam - bắc thành phố Tuy Hoà để cùng với cầu đường sắt, cầu Đà Rằng cũ và cầu Đà Rằng mới tạo nên bên kia sông Ba khu đô thị mới hiện đại.

Những năm qua, ngành xây dựng tỉnh Phú Yên đã thực hiện có hiệu quả công tác quản lý quy hoạch xây dựng. Trước hết, đó là công tác lập quy hoạch và triển khai các dự án quy hoạch có vai trò rất quan trọng và cấp thiết. Vì quy hoạch phải đi trước một bước, để làm cơ sở cho việc chỉ đạo và đầu tư xây dựng đô thị - nông thôn, phục vụ cho chiến lược phát triển kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng trên địa bàn tỉnh. Trong việc cải cách về cơ chế hành chính, đã tiến hành rà soát lại các văn bản trong lĩnh vực xây dựng cơ bản đã hết hiệu lực, đồng thời hệ thống hoá các văn bản hiện hành để tiện áp dụng thực hiện trong thực tiễn. Mặt khác, ban hành các văn bản hướng dẫn nghiệp vụ quản lý ngành ở địa phương, tham mưu giúp UBND tỉnh soạn thảo các văn bản pháp luật về quản lý ngành xây dựng, bảo đảm tính hợp lý, hợp pháp, phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, góp phần hoàn thiện một bước thể chế hành chính.

Bằng những việc làm cụ thể, thời gian qua Sở Xây dựng Phú Yên phát huy vai trò quản lý nhà nước đối với các khu vực mang tính nhạy cảm; thực hiện được việc quản lý xây dựng dọc tuyến đường Phước Tân - Bãi Ngà và khu vực cảng Vũng Rô; tổ chức quản lý quỹ đất dọc hai bên quốc lộ 25 đoạn từ cầu Trần Hưng Đạo đến tuyến tránh quốc lộ 1A mới; ban hành quy chế quản lý quy hoạch kiến trúc và xây dựng trực đường Hùng Vương; quy định quản lý an toàn vệ sinh - mỹ quan môi trường xây dựng; ban hành quy định tạm

thời về phân cấp và uỷ quyền trong quản lý đầu tư và xây dựng thuộc tỉnh Phú Yên.

Điều đáng kể, Sở Xây dựng là cơ quan chuyên môn tham mưu giúp chính quyền tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước ngành xây dựng tại địa phương, trong đó bao gồm một số lĩnh vực nhạy cảm (thẩm định hồ sơ thiết kế dự toán, cấp giấy phép xây dựng, cấp giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở, cấp chứng chỉ quy hoạch...) cho nên thường tiếp xúc với các tổ chức và công dân, nên việc thực hiện cải cách hành chính là cần thiết. Sở thành lập Ban chỉ đạo cải cách hành chính do Giám đốc Sở làm Trưởng ban. Với quyết tâm cao của lãnh đạo và cán bộ, công chức trong sở, đã thực hiện nhiệm vụ đạt kết quả tốt. Đã cải cách về cơ chế hành chính, cải tiến lề lối làm việc, củng cố đội

ngũ cán bộ, công chức, thực hiện tốt cơ chế "một cửa" trong việc niêm yết công khai các quy định, thủ tục, trình tự giải quyết hồ sơ rõ ràng, có biên nhận và hầu hết được trả kết quả đúng hạn. Sự phân công, phân nhiệm thụ lý, giải quyết hồ sơ tương đối rành mạch. Nhờ vậy, khối lượng công việc tuy nhiều nhưng tốn động ít, rút ngắn thời gian xử lý, giảm phiền hà cho người dân. Qua đó từng bước nâng cao trách nhiệm của cán bộ, công chức trong việc thực hiện chức trách được giao và ý thức phục vụ nhân dân.

Anh Trưởng cho biết thêm: hiện nay, Sở Xây dựng tỉnh Phú Yên đã xây dựng xong chương trình cải cách hành chính giai đoạn II (2006-2010) trong đó thực hiện chương trình tin học hoá để lưu trữ, giải quyết công việc nhanh, chính xác, kịp thời và sẽ đưa lên mạng

Internet một số công việc nhạy cảm mà người dân quan tâm. Đồng thời tiến hành và áp dụng ISO-9001:2000 nhằm nâng cao hiệu lực và hiệu quả hoạt động của cơ quan quản lý hành chính nhà nước trong lĩnh vực xây dựng.

HUY ĐỘNG CÁC NGUỒN LỰC PHÁT TRIỂN, NÂNG CẤP GIAO THÔNG NÔNG THÔN

Giám đốc Sở Giao thông vận tải Phú Yên Đỗ Trí Sơn hướng dẫn chúng tôi đi một vòng cả buổi sáng đến Bãi Cốc, Mũi Điện, Vũng Rô...



Xây dựng tuyến đường Phước Tân - Bãi Ngà dài 12,5 km, vốn đầu tư hơn 106 tỷ đồng, là một trong những công trình phát huy nội lực của Phú Yên

những trọng điểm tỉnh có ý định và mời gọi thực hiện dự án đầu tư phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương. Xe bon bon trên các tuyến đường nhựa phẳng lì. Nhiều tuyến đường và cây cầu mới mở, mới xây như các tuyến đường tránh đông, tránh tây, Phước Tân - Bãi Ngà, cầu Đà

Rằng mới, Bàn Thạch... trông thật đàng hoàng, hoành tráng. Điều thú vị và tràn ngập niềm tự hào bởi so với những công trình cũ, đây là những đối chứng - như sự ví von của chị Tạ Thị Bảy - Giám đốc Sở Nội vụ là tính ưu việt của chủ nghĩa xã hội và sức bật nội lực của nhân dân Phú Yên kiên cường.

Không loanh quanh nơi đô thị, trong những ngày ở Phú Yên, chúng tôi có dịp đến Suối Bạc một xã vùng xa của huyện Sơn Hoà có đông đồng bào dân tộc thiểu số Ê Đê, Chăm, Ba Na, Hơ Roi sinh sống. Từ thành phố Tuy Hoà đến huyện Sơn Hoà và trung tâm xã thật đẹp. Đường trải nhựa êm ru, uốn lượn theo sườn đồi, dốc núi và một bên là dòng kênh thuộc hệ thống thủy nông Đồng Cam được cứng hoá bê tông, quanh năm đầy ắp nước. Đó là một trong những

tuyến đường về nông thôn. Còn thực trạng giao thông nông thôn ngay tại địa phương, thôn, buôn như thế nào?

Giám đốc Sơn cho biết: Giao thông nông thôn của cả nước nói chung và Phú Yên nói riêng luôn luôn là vấn đề bức xúc, do tốc độ phát triển kinh tế - xã hội ngày càng nhanh, dẫn đến yêu cầu ngày càng tăng về chất lượng và số lượng mạng lưới. Hiện nay dân cư sống ở khu vực nông thôn chiếm tỷ lệ khoảng 80%. Chương trình công nghiệp hoá, hiện đại hoá nông thôn đang đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng ở khu vực nông thôn. Do đó, vấn đề nâng cấp, xây dựng mới các tuyến và công trình cầu, cống cũng như nhựa hoá và bê tông hoá mặt đường trên các tuyến đường ngày càng trở nên cấp thiết, chính đây là nội dung thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng và Nhà nước là "Ly nông mà không ly hương".

Với các yêu cầu và đặc điểm trên, tại kỳ họp Hội đồng nhân dân khoá 4 kỳ họp thứ ba, ngày 30-6-2000, Hội đồng nhân dân tỉnh Phú Yên đã ra Nghị quyết về chủ trương huy động các nguồn lực để đẩy mạnh phát triển, nâng cấp giao thông nông thôn và vỉa hè các đường phố, hẻm phố tại nội thị thành phố Tuy Hoà. Thực hiện chương trình này, hiện nay 100% số xã có đường giao thông nông thôn. Năm năm qua, tỉnh đã nâng cấp, nhựa hoá và bê tông hoá mạng lưới khoảng 245,6km đường giao thông nông thôn trên tổng số 877,2 km hiện có, đạt 28%, bê tông hoá hẻm phố 32 km và bê tông hoá vỉa hè đạt 168.000m² với tổng vốn đầu tư 141.881 triệu đồng; trong đó tỉnh đã hỗ trợ khoảng 64.170 triệu đồng, vốn nhân dân đã đóng góp khoảng 57.937 triệu đồng, phần còn lại đang tiếp tục huy động nhân dân đóng góp.

Cũng thời gian qua, trên cơ sở trực tiếp cho các xã làm chủ đầu tư thực hiện xây dựng các công trình giao thông nông thôn và nhân dân địa phương có công trình tham gia giám sát việc thực hiện thi công xây dựng và phát huy tốt quy chế về tổ chức huy động, quản lý và sử dụng các khoản đóng góp tự nguyện của nhân dân để xây dựng cơ sở hạ tầng ở địa phương. Thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở với phương châm "dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra", đồng thời trong quá trình lập thủ

tục xây dựng các công trình giao thông nông thôn đã thực hiện một bước về cải cách thủ tục hành chính tạo mọi điều kiện để giải quyết nhanh các thủ tục đầu tư xây dựng theo cơ chế "một cửa" về quản lý nhà nước.

Tiếp chuyện chúng tôi, Giám đốc Đỗ Trí Sơn và Trưởng phòng Tổ chức hành chính Nguyễn Thành Trí nhấn mạnh vấn đề giải quyết giao thông nông thôn hiện nay là làm thế nào để lưu thông suốt trong bốn mùa và quản lý, khai thác, duy tu sửa chữa hệ thống đường trước tình trạng thường xuyên bị tắc nghẽn giao thông trong mùa mưa và tình trạng xe có tải trọng lớn (tải trọng lớn hơn 6T/trục) lưu thông trên các tuyến giao thông nông thôn làm cho tuổi thọ công trình mau xuống cấp. Điều đó cho thấy vai trò quản lý nhà nước đối với vấn đề này là rất quan trọng. Theo ý kiến các anh, để bảo đảm tuổi thọ công trình đường và tạo môi trường xanh, sạch, đẹp và khang trang cho khu vực nông thôn, cần phải: tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về giao thông nông thôn một cách hợp lý từ trung ương đến địa phương, phải có phòng quản lý ở cấp huyện, ở xã phải người chuyên trách về việc này; hàng năm cần có một nguồn ngân sách nhà nước cùng với vốn huy động của nhân dân để đầu tư và duy tu, sửa chữa các tuyến; cần xã hội hoá rộng rãi trong công tác xây dựng giao thông vận tải, đặc biệt là giao thông nông thôn; từng bước cho tiến hành lập quy hoạch tổng thể hệ thống giao thông nông thôn trên từng địa bàn tỉnh, huyện; đồng thời lập quy hoạch chi tiết về hệ thống giao thông nông thôn trên địa bàn của từng xã, thôn; tổ chức phân luồng, phân tuyến cho các phương tiện tham gia lưu thông một cách hợp lý trên các tuyến của từng địa phương.

Mặt khác, để thực hiện quản lý nhà nước có hiệu quả về giao thông nông thôn cần tăng cường đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, thôn; đồng thời đội ngũ này phải được đào tạo có hệ thống, chính quy, chuyên sâu và ổn định lâu dài. Đồng thời cần sớm thực hiện chế độ khoán quản về duy tu, sửa chữa nhỏ hàng năm các đoạn đường giao thông nông thôn cho người dân trong khu vực, gắn trách nhiệm hành chính cũng như trách nhiệm công dân đối với hệ thống hạ tầng giao thông. ■