

QUẢN LÝ HẢI QUAN VỚI VIỆC PHÁT TRIỂN KINH TẾ TAM GIÁC TRỌNG ĐIỂM PHÍA BẮC

■ NGUYỄN THẾ NGHĨA

Vùng kinh tế tam giác trọng điểm khu vực phía Bắc bao gồm 3 tỉnh, thành phố: Hà Nội, Hải Phòng, Quảng Ninh được xác định là khu vực có tầm quan trọng đối với việc phát triển kinh tế phía Bắc của đất nước. Một trong những ngành có tầm ảnh hưởng, tác động không nhỏ tới sự phát triển kinh tế - xã hội của tam giác này là ngành Hải quan. Nhìn lại chặng đường đã qua kể từ khi có đường lối đổi mới của Đảng, nhất là về chủ trương đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội khu vực tam giác phía Bắc, Hải quan các tỉnh, thành phố Hà Nội, Hải Phòng và Quảng Ninh đã có những đóng góp quan trọng đối với việc tăng trưởng nền kinh tế của các địa phương này nói riêng và góp phần thực hiện thắng lợi chủ trương phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh quốc phòng và chủ động hội nhập nền kinh tế thế giới của nước ta.

CỤC HẢI QUAN TP. HÀ NỘI COI DOANH NGHIỆP LÀ BẠN ĐỒNG HÀNH, ĐỔI MỚI PHONG CÁCH PHỤC VỤ CỦA HẢI QUAN

Khu vực do Cục Hải quan TP. Hà Nội quản lý nằm trên địa bàn Thủ đô và 6 tỉnh: Yên Bái, Phú Thọ, Vĩnh Phúc, Hà Tây, Hoà Bình và Bắc Ninh. Hiện nay, Cục Hải quan Hà Nội có 21 đơn vị trực thuộc với tổng số 624 biên chế. Trình độ chuyên môn có 2% cán bộ, công chức đạt trình độ trên đại học, 80% trình độ đại học, 14% trình độ cao đẳng và trung cấp, 90% cán bộ, công chức biết ít nhất một ngoại ngữ và sử dụng được máy tính. Trong những năm qua, việc triển khai thực hiện Luật Hải quan và thực hiện Quyết định số 46/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về quản lý xuất nhập khẩu hàng hoá thời kỳ 2001-2005 khối lượng công việc ngày càng tăng và rất phức tạp; yêu cầu quản lý hải quan vừa bảo đảm chặt chẽ theo pháp luật vừa tạo điều kiện thuận lợi cho đầu tư, xuất nhập khẩu. Năm năm gần đây Cục Hải quan Hà Nội là một trong bốn đơn vị của ngành Hải quan được giao chỉ tiêu thu thuế cao nhất trong toàn quốc, hàng năm đạt mức tăng trưởng 15-25% (Ví dụ: năm 2002: 3.335 tỷ đồng, năm 2003: 4.183,5 tỷ đồng), trong khi đó trên địa bàn quản lý lại không có cảng biển, sự thay đổi về chính sách mặt hàng cũng ảnh hưởng không nhỏ đến số thu nộp ngân sách.

Thực hiện nghiêm túc sự chỉ đạo nghiệp

vụ của Tổng cục Hải quan; đẩy mạnh việc cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực Hải quan, áp dụng các ứng dụng công nghệ thông tin vào các khâu nghiệp vụ hải quan, triển khai thêm các điểm kiểm tra hàng hoá cửa khẩu... nên đã giảm thiểu rất nhiều thời gian, chi phí cho doanh nghiệp, các khâu giám sát quản lý được chặt chẽ, quy trình nghiệp vụ thống nhất. Từ khi Luật Hải quan có hiệu lực đến nay đã tạo nên sự minh bạch trách nhiệm giữa cơ quan hải quan và doanh nghiệp; tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp nên được sự đồng tình, ủng hộ. Cục Hải quan Hà Nội luôn coi doanh nghiệp là bạn đồng hành; đổi mới phong cách phục vụ, chủ động phối hợp cùng các ngành có liên quan đến hoạt động xuất nhập khẩu, tìm cách tháo gỡ khó khăn vướng mắc, kịp thời kiến nghị, đề xuất với Tổng cục Hải quan giải quyết có hiệu quả hầu hết các phản ánh của doanh nghiệp. Nhờ đó kim ngạch xuất nhập khẩu hàng hoá làm thủ tục trong thời gian qua không ngừng tăng.

Với những biện pháp tích cực, Cục Hải quan Hà Nội làm tốt công tác chống buôn lậu, gian lận thương mại, trong những năm qua đã phát hiện xử lý 1.515 vụ vi phạm, truy thu hàng trăm tỷ đồng tiền thuế, phát hiện nhiều vụ chuyển ngoại tệ với số lượng lớn, thu hồi nhiều cổ vật có giá trị cho đất nước, nhiều ấn phẩm, tài liệu phản động; bắt giữ hơn 15.000 động vật hoang dã, bắt giữ

ba vụ xuất lậu 1 kg hê-rô-in, bốn khẩu súng quân dụng thông qua đường chuyển phát nhanh tại bưu điện Hà Nội... góp phần bảo vệ an ninh chính trị trên địa bàn Thủ đô.

Xác định công nghệ thông tin là một trong những mũi nhọn để đột phá trong lĩnh vực cải cách hành chính, Cục Hải quan Hà Nội đồng thời nhận thức tầm quan trọng và tính cấp bách của quá trình cải cách hành chính, phát triển và hiện đại hoá ngành Hải quan trong giai đoạn 2004-2006. Bước đầu đã tin học hoá và tự động hoá hầu hết các khâu nghiệp vụ chủ yếu trong quy trình thủ tục hải quan như đăng ký, kiểm hoá, tính thuế, phức tập tờ khai, quản lý luân chuyển và lưu trữ hồ sơ hải quan. Việc ứng dụng công nghệ thông tin vào quy trình nghiệp vụ hải quan đã góp phần tích cực cho Cục Hải quan Hà Nội giải quyết được khối lượng công việc tăng hơn bốn lần năm qua; thời gian thông quan cho một lô hàng xuất nhập khẩu bình quân được rút ngắn hơn ba lần.

Năm 2004, Cục Hải quan Hà Nội được thành phố chọn làm điểm để triển khai quy trình cải cách thủ tục hành chính theo cơ chế "một cửa", gắn với việc triển khai có hiệu quả hoạt động của Tổ giải quyết vướng mắc tại các chi cục và phát động phong trào thi đua làm việc theo phương châm "*Thuận lợi - Tận tụy - Chính xác*" của cán bộ, công chức ngành Hải quan.

Đảng uỷ, lãnh đạo Cục Hải quan Hà Nội nêu quyết tâm xây dựng lực lượng Hải quan thủ đô trong sạch, vững mạnh, liêm chính, chuyên sâu, hoạt động minh bạch và có hiệu quả cao. Lãnh đạo đơn vị luôn coi trọng yếu tố con người và coi đây là nhân tố quyết định trong việc cải cách thủ tục hành chính và hoàn thành nhiệm vụ chính trị nên công tác xây dựng lực lượng, đặc biệt là công tác đào tạo, đào tạo lại và bồi dưỡng ngắn hạn để nâng cao nhận thức về chính trị, năng lực nghiệp vụ chuyên môn, quản lý hành chính nhà nước được quan tâm.

Để thống nhất ý chí và hành động, giữ vững quan điểm và lập trường, giữ vững tư cách phẩm chất của người chiến sỹ Hải quan Thủ đô, lãnh đạo Cục Hải quan Hà Nội đã có nhiều biện pháp thiết thực: Quán triệt, phổ biến đầy đủ các Chỉ thị, Nghị quyết, chính sách của Đảng, Nhà

nước và của Ngành tới toàn thể cán bộ, công chức; kiện toàn tổ chức bộ máy theo hướng tinh gọn, chính quy, hiện đại và hiệu quả.

Cục Hải quan Hà Nội duy trì và tổ chức thực hiện tốt quy chế dân chủ cơ sở trong hoạt động Hải quan. Thường xuyên phát động các phong trào thi đua gắn với dịp kỷ niệm các ngày lễ lớn của đất nước và của ngành. Gắn việc tổ chức các đợt thi đua cao điểm với ký giao ước thi đua giữa các đơn vị. Hàng tháng tổ chức bình xét thi đua để đánh giá trách nhiệm của từng cán bộ, công chức. Hàng năm tổ chức bình xét lao động giỏi và chiến sỹ thi đua. Trong năm năm qua, đơn vị quan tâm phát triển được 160 đảng viên, nâng tổng số đảng viên trong đảng bộ lên 488 đồng chí, đồng thời cũng xem xét để bạt, bổ nhiệm 38 cán bộ lãnh đạo cấp phòng, chi cục.

CỤC HẢI QUAN HẢI PHÒNG CÔNG NGHỆ THÔNG TIN HẢI QUAN HIỆN ĐẠI, ỨNG DỤNG CÓ HIỆU QUẢ CÔNG TÁC NGHIỆP VỤ VÀ QUẢN LÝ

Cục Hải quan Hải Phòng là đơn vị lớn thứ hai toàn quốc của ngành Hải quan, với 700 cán bộ, công chức được biên chế thành 17 đơn vị phòng, chi cục hải quan cửa khẩu và tương đương. Mức thu nộp ngân sách được giao của Cục Hải quan Hải Phòng hàng năm luôn đứng thứ hai so với các đơn vị hải quan toàn quốc với tỷ lệ năm sau cao hơn năm trước, nhiều năm cao hơn 22%. Trong điều kiện hội nhập kinh tế quốc tế, nhiều mặt hàng giảm thuế suất; Luật Hải quan quy định doanh nghiệp có thể làm thủ tục tại bất kỳ đơn vị hải quan nào thuận tiện thì việc hoàn thành mức thu nộp được giao là một nhiệm vụ rất khó khăn, nhưng liên tục trong nhiều năm, Cục Hải quan Hải Phòng vượt mức xuất sắc chỉ tiêu thu nộp ngân sách Nhà nước. Kết quả trên khẳng định: Cục Hải quan Hải Phòng đã liên tục thực hiện thắng lợi vượt mức chỉ tiêu thu thuế xuất nhập khẩu; đóng góp rất lớn vào số thu ngân sách của Nhà nước; ngân sách của thành phố Hải Phòng và các tỉnh Thái Bình, Hải Dương, Hưng Yên; góp phần tạo môi trường đầu tư, xuất nhập khẩu lành mạnh.

Công tác kiểm tra sau thông quan là nghiệp vụ hình thành sau khi Luật Hải quan

được ban hành. Mặc dù là công việc mới nhưng đơn vị đã có nhiều sáng tạo nên đã phát hiện và truy thu nhiều vụ, cá biệt có vụ trên 3 tỷ đồng. Trong hơn hai năm đã kiểm tra 263.356 bộ tờ khai, trong đó đã phát hiện được 407 tờ khai có sai phạm, đã ra quyết định truy thu 7,428 tỷ đồng.

Trên mặt trận bảo vệ an ninh, Hải quan Hải Phòng cũng lập được chiến công xuất sắc. Năm 1995 đã phát hiện một đối tượng người nước ngoài khi nhập cảnh qua Cảng Hải Phòng đã giấu trong kiện hành lý hai đày một khẩu súng bắn tỉa, một khẩu súng săn với nhiều viên đạn, hàng nghìn đồng bạc xoè và một số trang phục, cờ tài liệu của bọn phản động. Đối tượng đã phải nhận tội và chịu hình phạt nghiêm khắc của pháp luật Việt Nam. Cục Hải quan thành phố Hải Phòng đã được tặng thưởng Huân chương Chiến công hạng ba về thành tích nổi bật này năm 1996.

Do công tác đấu tranh phòng ngừa có hiệu quả nên số vụ vi phạm pháp luật về Hải quan, buôn lậu và gian lận thương mại trên địa bàn giảm đáng kể, từ 1.285 vụ năm 1999 giảm còn 828 vụ năm 2003 (giảm 35,5%). Kết quả trên là một trong những nguyên nhân trực tiếp làm tăng số thu nộp ngân sách từ 1.350 tỷ đồng năm 1994 lên 6.132 tỷ đồng năm 2003, 7.360 tỷ đồng năm 2004, góp phần làm lành mạnh môi trường kinh doanh xuất nhập khẩu, đầu tư, du lịch trên địa bàn, bảo vệ quyền lợi chính đáng của các doanh nghiệp chấp hành nghiêm luật pháp, thiết thực bảo vệ nền sản xuất trong nước.

Công tác cải cách thủ tục Hải quan được tiến hành nghiêm túc. Thực hiện chế độ hồ sơ "một cửa" niêm yết công khai các loại giấy tờ cần thiết chủ hàng phải nộp, xuất trình. Bên cạnh đó, tổ chức đối thoại với các doanh nghiệp về công tác quản lý của hải quan. Tổ chức thí điểm việc ký biên bản thỏa thuận giữa hải quan và doanh nghiệp để quy định rõ trách nhiệm của từng bên; nghiêm cấm công chức hải quan từ chối trả lại hồ sơ khi chưa có ý kiến của lãnh đạo Chi cục. Quy định này đã khắc phục triệt để tình trạng công chức Hải quan tùy tiện, lạm dụng quyền hạn gây khó khăn cho chủ hàng. Từ năm 2001, thành lập Tổ tư vấn giải quyết vướng mắc tại các



Kiểm hoá hàng Container tại Chi cục Hải quan khu vực II - TP Hải Phòng

ảnh: T.N

Chi cục Hải quan cửa khẩu. Năm 2004 thành lập thêm tổ giải quyết nhanh do các Chi cục trưởng trực tiếp chỉ đạo để giải quyết nhanh nhất mọi vấn đề vướng mắc theo thẩm quyền. Phân cấp mạnh mẽ cho các chi cục trong việc quản lý, xây dựng cán bộ; tham mưu để xuất trực tiếp với lãnh đạo cục giải quyết những vụ việc cụ thể... Để xuất xây dựng nhà làm việc cho 8 Chi cục Hải quan để bảo đảm điều kiện triển khai mô hình quản lý Hải quan hiện đại. Những giải pháp trên thể hiện sự chuyển biến căn bản trong nhận thức của cán bộ, công chức Cục Hải quan thành phố Hải Phòng coi doanh nghiệp là đối tượng phục vụ, là người bạn đồng hành giúp hải quan hoàn thành nhiệm vụ.

Cải cách thủ tục Hải quan đã đem lại hiệu quả thiết thực: thời gian thông quan hàng hoá giảm đáng kể (hàng nhập khẩu giảm từ 2-3 ngày xuống còn dưới 8 giờ, hàng xuất khẩu giảm từ 1 ngày xuống còn dưới 2 giờ), giảm đáng kể chi phí lưu kho, lưu bãi cho doanh nghiệp. Nếu tính một container thông quan sớm

một ngày tiết kiệm từ 10-20 USD, một tàu xuất bến sớm một ngày tiết kiệm từ 10.000-15.000 USD cho doanh nghiệp thì hàng năm Cục Hải quan Hải Phòng tiết kiệm cho doanh nghiệp và Nhà nước hàng triệu đô la. Cùng với hiệu quả về kinh tế, hiệu quả về xã hội, tạo công ăn việc làm cho các ngành nghề dịch vụ của địa phương như khai thuế hải quan, vận tải đường sông, đường bộ, đường sắt, kinh doanh kho bãi...

Năm 1992, Cục Hải quan thành phố Hải Phòng được chọn làm điểm lắp đặt, chạy thử nghiệm hệ thống tin học tự động hoá công tác hải quan (SYDONIA). Đến ngày 1-1-1996, hệ thống chính thức đưa vào sử dụng. Cục Hải quan Hải Phòng đã cấp tốc mở các lớp bồi dưỡng tại chỗ, tạo điều kiện cho cán bộ, công chức theo học các lớp tin học nên chỉ trong thời gian ngắn công tác thống kê hàng hoá xuất nhập khẩu được tự động hoá, đã rút ngắn đáng kể thời gian làm thủ tục, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp. Hiện đang triển khai Website khai báo điện tử để đến hết năm 2005 toàn bộ hàng hoá xuất nhập khẩu của các doanh nghiệp gia công, sản xuất hàng xuất khẩu được khai báo và thông quan qua mạng và năm 2006 toàn bộ hàng hoá xuất nhập khẩu khác cũng sẽ được thông quan qua mạng. Hệ thống tin học hoá của Cục Hải quan Hải Phòng được Tổng cục Hải quan và các đơn vị trong ngành đánh giá là một trong những hệ thống hiện đại và hoạt động có hiệu quả nhất trong công tác nghiệp vụ và quản lý của ngành hải quan hiện nay.

Qua hai năm triển khai, áp dụng vào thực tế công tác kiểm tra sau thông quan tại Cục Hải quan Hải Phòng đã thu được hiệu quả thiết thực, truy thu hơn 20 tỷ đồng nộp ngân sách Nhà nước; góp phần ngăn chặn, phòng ngừa các hành vi gian lận thương mại, tạo môi trường xuất nhập khẩu lành mạnh, góp phần thu hút và nâng cao hiệu quả đầu tư; hạn chế được nhiều rủi ro trong quản lý Nhà nước về hải quan; là cơ sở quan trọng để Hải quan Hải Phòng kiến nghị với Nhà nước điều chỉnh, bổ sung những chính sách quản lý ngày càng chặt chẽ nhưng vẫn tạo được thuận lợi cho doanh nghiệp. Hiện nay, đề tài đang được

lãnh đạo Bộ Tài chính, Tổng cục Hải quan từng bước triển khai ứng dụng trong toàn ngành. Trước đòi hỏi cấp bách trong việc tăng cường hiệu quả công tác chống buôn lậu đồng thời tạo thuận lợi cho doanh nghiệp góp phần đẩy mạnh hoạt động xuất nhập khẩu. Cục Hải quan Hải Phòng đã chủ động cùng các lực lượng công an, bộ đội biên phòng xây dựng quy chế phối hợp. Thực hiện quy chế các đơn vị thuộc các lực lượng nói trên đã cung cấp nhiều thông tin, phối hợp với cơ quan hải quan kịp thời ngăn chặn, xử lý có hiệu quả một số vụ vi phạm xảy ra trong lĩnh vực xuất nhập khẩu. Đồng thời Cục Hải quan cung cấp nhiều thông tin liên quan đến hiệu quả xuất nhập khẩu cho các ngành công an, bộ đội biên phòng, phục vụ tốt cho công tác điều tra xác minh của hai ngành. Trong năm 2004, Công an Hải Phòng hỗ trợ Cục Hải quan truy đòi thuế nhập khẩu của một số doanh nghiệp chây ì gần 3 tỷ đồng; khởi tố vụ án giả mạo hồ sơ thành lập công ty ma để chiếm đoạt tiền thuế của Nhà nước. Ngược lại, Cục Hải quan Hải Phòng đã cung cấp hàng trăm hồ sơ phục vụ việc điều tra xác minh của công an, tiêu biểu là vụ Tăng Phát Bảo nằm trong đường dây mua bán hạn ngạch dệt may gần đây.

Xác định yếu tố con người là nhân tố quyết định hoàn thành nhiệm vụ chính trị và đáp ứng yêu cầu hiện đại hoá, hàng năm Cục Hải quan thành phố Hải Phòng thường xuyên tiến hành công tác rà soát, đánh giá phân loại công chức trên cơ sở đó sắp xếp bộ máy cho phù hợp và có kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cụ thể. Cục Hải quan Hải Phòng là đơn vị đầu tiên trong ngành hải quan có 100% cán bộ, công chức được đào tạo cơ bản về nghiệp vụ hải quan.

CỤC HẢI QUAN TỈNH QUẢNG NINH XÂY DỰNG BỘ MẶT CỬA KHẨU VĂN MINH, ĐÁP ỨNG NHU CẦU HỘI NHẬP VÀ HIỆN ĐẠI HOÁ HẢI QUAN

Cục Hải quan Quảng Ninh là đơn vị hoạt động trên một địa bàn rộng lớn, phức tạp, có nhiều đơn vị hải quan cửa khẩu đường bộ, cảng biển, hải đảo nằm rải rác trên suốt tuyến biên giới đất liền dài 132,8 km với tỉnh Quảng Tây (Trung Quốc), bờ biển dài hơn 250 km. Đặc thù công việc gắn với khu vực biên giới, bờ biển, hải

đảo. Đối tượng tiếp xúc và quản lý đa dạng, liên quan trực tiếp tới tiền, hàng, hoạt động xuất nhập khẩu, xuất nhập cảnh, chủ quyền an ninh biên giới quốc gia... Kim ngạch xuất nhập khẩu qua địa bàn tăng bình quân 35,5%/năm.

Thực hiện cải cách thủ tục hành chính và hiện đại hoá lĩnh vực hải quan, trong những năm gần đây, Hải quan Quảng Ninh đã tiến hành để xuất thực hiện kiểm tra xác xuất đối với mặt hàng rời, đồng nhất và miễn kiểm tra đối với than xuất khẩu, ngay từ khi chưa có quy định kiểm tra xác xuất và miễn kiểm tra tạo điều kiện thông quan nhanh nhưng vẫn bảo đảm yêu cầu quản lý, sau này đã được vận dụng, áp dụng trong cả nước. Tham mưu với tỉnh, Bộ Tài chính và Tổng cục cho phép triển khai Đội thủ tục hàng hoá xuất nhập khẩu tại Cảng Cái Lân, mở điểm thông quan hàng hoá tại Đông Vãn (Bình Liêu), Lục Lắm (Móng Cái) đã góp phần nâng nhanh kim ngạch xuất nhập khẩu qua địa bàn, tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp hoạt động xuất nhập khẩu, tránh ùn tắc hàng hoá tại cửa khẩu, giảm chi phí và thời gian đi lại làm thủ tục hải quan cho doanh nghiệp. Áp dụng làm thủ tục xa bờ trong khu vực vịnh Hạ Long, sử dụng bảng kê dành cho khách du lịch xuất nhập cảnh đường biển thay vì phải khai mỗi người một tờ khai. Áp dụng máy soi di động kiểm tra hành lý cho khách du lịch đường biển, góp phần giảm chi phí nghiệp vụ, rút ngắn thời gian làm thủ tục, vừa tạo điều kiện làm cho bộ mặt cửa khẩu văn minh hiện đại, thu hút khách du lịch đến với Quảng Ninh.

Đầu tư nghiên cứu và ứng dụng thành công việc sử dụng, khai thác có hiệu quả các phần mềm tin học hỗ trợ công tác quản lý hành chính như: quản lý văn thư, vật tư, kế toán tiền lương, nhân sự... Hỗ trợ công tác nghiệp vụ và quản lý hải quan như: quản lý tờ khai, GTT22, KT559, quản lý vi phạm hành chính... ở các phòng ban chuyên môn và các cửa khẩu, đã góp phần cải thiện điều kiện làm việc, nâng cao năng suất lao động và năng lực quản lý, tạo môi trường làm việc, bộ mặt cửa khẩu văn minh hiện đại hơn. Ứng dụng hệ thống quản lý và điều hành qua mạng tin học

ở khu vực cơ quan văn phòng cục đã góp phần giảm sự trì trệ của các hoạt động hành chính, tăng cường trách nhiệm cá nhân và tăng khả năng kiểm soát xử lý công việc, tiết kiệm thời gian, kinh phí. Tổ chức tuyên truyền, nghiên cứu, áp dụng thành công thí điểm khai hải quan điện tử cho sáu doanh nghiệp tại Cửa khẩu Cảng Hòn Gai và Cảng Cẩm Phả, đã đặt nền móng, làm cơ sở cho việc triển khai thí điểm thông quan điện tử đối với một số loại hình ở hai cảng này và cũng là tiền đề để triển khai thực hiện trong toàn cục thời gian tới.

Trong điều kiện tình hình buôn lậu diễn biến ngày càng phức tạp, với phương thức, thủ đoạn ngày càng tinh vi, các hành vi chống đối ngày càng xảo quyệt, Hải quan Quảng Ninh đã có sáng kiến phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh ký quy chế "về vận động nhân dân tham gia và giúp đỡ lực lượng Hải quan chống buôn lậu", tham mưu cho tỉnh ra quyết định "về phân công trách nhiệm và mối quan hệ phối hợp với các ngành chức năng trong công tác phòng, chống buôn lậu và vận chuyển trái phép hàng hoá, tiền tệ qua biên giới", đã góp phần nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống buôn lậu và gian lận thương mại qua biên giới có hiệu quả.

Tham mưu cho Tỉnh uỷ về Chỉ thị "Tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của các cấp uỷ Đảng, nâng cao năng lực và hiệu quả hoạt động của Hải quan Quảng Ninh" và phối hợp với Văn phòng Tỉnh uỷ, các Thành uỷ, Thị uỷ, Huyện uỷ nơi có đơn vị hải quan triển khai tốt chỉ thị của Tỉnh uỷ, góp phần nâng cao hơn nhận thức, trách nhiệm của cấp uỷ Đảng, chính quyền địa phương nhất là các huyện biên giới đối với công tác hải quan; đồng thời ghi nhận công tác hải quan có vị trí quan trọng đối với đời sống, kinh tế, xã hội của địa phương trong tình hình mới, được Bộ Tài chính, Tổng cục Hải quan đánh giá cao, nhân rộng cho các đơn vị hải quan trong toàn quốc. Cục Hải quan tỉnh đã thành lập năm nhóm nghiên cứu nghiệp vụ chuyên sâu (HS, trị giá hải quan, kiểm tra sau thông quan, tham mưu chống buôn lậu và xử lý) đã góp phần đáp ứng một bước về yêu cầu tự bồi dưỡng, kèm cặp kiến thức cho công chức tại cơ sở, đồng thời đã hình thành đội ngũ cán bộ, công chức

chuyên sâu một lĩnh vực nghiệp vụ trọng yếu, đáp ứng yêu cầu hội nhập và hiện đại hoá hải quan. Trong khi ngành chưa ban hành Quy chế quản lý nội bộ, Hải quan Quảng Ninh đã nghiên cứu ban hành Quy chế quản lý tạm thời, trong đó quy định rõ chức trách, nhiệm vụ của từng cấp, từ lãnh đạo cục đến công chức thừa hành. Qua đó công tác quản lý được minh bạch, kỷ cương, kỷ luật được giữ vững, trách nhiệm của từng cấp, từng cá nhân được cụ thể hoá, chất lượng quản lý được nâng lên rõ rệt.

Trước yêu cầu phải nâng cao hơn nữa trình độ về chuyên môn nghiệp vụ, lý luận chính trị, ngoại ngữ, tin học đáp ứng yêu cầu hội nhập và hiện đại hoá, trong khi công việc ngày một tăng cao, biên chế không tăng, bên cạnh việc gửi công chức học tập nâng cao trình độ ở các cơ sở đào tạo, đã liên hệ với các cơ sở đào tạo, các cơ quan chức năng trong và ngoài ngành để tự mở các lớp đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn tại chỗ, vừa đáp ứng việc nâng cao trình độ cho cán bộ, công chức, vừa bảo đảm quản số làm việc hàng ngày. Trong 5 năm đã có 96 cán bộ được đào tạo nâng cao trình độ bậc đại học (đưa tỷ lệ đại học từ 52% năm 2000 lên 78,2% năm 2004); 77 cán bộ được đào tạo trình độ trung, cao cấp lý luận chính trị (đưa tỷ lệ cán bộ có trình độ trung cấp lý luận trở lên đạt 58,9% cao hơn tỷ lệ bình quân của ngành), 458 lượt công chức được bồi dưỡng các lớp nghiệp vụ, ngoại ngữ, tin học. Việc duy trì chế độ tự kiểm tra ở các đơn vị và quy định rõ trách nhiệm của từng đoàn kiểm tra; chế độ cộng quản với cấp uỷ, chính quyền các phường, xã nơi có đơn vị và công chức hải quan cư trú, duy trì hòm thư góp ý tại những nơi làm thủ tục hải quan, làm tốt công tác giải quyết khiếu nại tố cáo, đã có tác dụng nâng cao hiệu quả công tác quản lý nội bộ, đẩy mạnh cuộc đấu tranh chống tham nhũng ngay từ cơ sở, ngăn chặn kịp thời các hành vi tiêu cực, biểu hiện phiến hà, sách nhiễu của cán bộ, công chức.

Trước yêu cầu đẩy nhanh ứng dụng công nghệ thông tin vào công tác hiện đại hoá hải quan, Cục Hải quan tỉnh đã báo cáo và được đầu tư xây dựng công trình Trung tâm dữ liệu và công nghệ thông tin, đã có nhiều cố gắng để

hoàn thành, đưa công trình vào sử dụng đúng thời gian, phục vụ tốt yêu cầu, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị và đây cũng là một trong những công trình được tỉnh chọn và đã trao Bằng công nhận, gắn biển "Công trình chào mừng 50 năm giải phóng Khu Mỏ (25/4/1955-25/4/2005)".

Trong 5 năm qua, Hải quan Quảng Ninh đã kiểm tra giám sát, làm thủ tục cho trên 10 triệu lượt phương tiện và hành khách xuất, nhập cảnh; hàng trăm triệu tấn hàng hoá với mặt hàng đa dạng, phong phú, phức tạp xuất nhập khẩu qua các cửa khẩu Quảng Ninh đúng chính sách, đúng quy định, với số kim ngạch tăng bình quân 35,5%/năm, năm 2004 đạt 2,02 triệu USD tăng gần 3 lần so với năm 2000. Trong 5 năm đã bắt giữ hơn 5.880 vụ với trị giá trên 57,87 tỷ đồng. Đặc biệt đã phát hiện, bắt giữ một số mặt hàng có ảnh hưởng tới sức khoẻ cộng đồng, an ninh quốc gia như: thuốc tân dược, thuốc kích dục, lương thực, thực phẩm không rõ nguồn gốc, tạp chí, sách báo có nội dung phản động, tiền, vàng... Góp phần tích cực vào việc bảo hộ sản xuất trong nước, bình ổn giá cả, bảo vệ và giữ gìn an ninh quốc gia. Từ năm 2000 tới năm 2004 đã thu nộp ngân sách nhà nước 7.856,5 tỷ đồng. Năm 2004 thu 2.192 tỷ đồng tăng gần 2 lần so với năm 2000. Chỉ tính trong 3 năm (2000-2002), từ số thu của hải quan đã được trích để lại cho ngân sách tỉnh trên 500 tỷ đồng để đầu tư, phát triển kinh tế xã hội tại địa phương.

Đẩy mạnh phong trào thi đua 5 năm qua, nhiều quần chúng, nhiều đoàn viên công đoàn, đoàn viên thanh niên được đào tạo, bồi dưỡng trở thành đảng viên tốt của Đảng, nhiều trường hợp được đề bạt, bổ nhiệm trở thành cán bộ chủ chốt của cơ quan, đơn vị và tổ chức đoàn thể. Đã có 54 người được kết nạp vào Đảng, 22 công chức được bổ nhiệm giữ chức vụ lãnh đạo, 27 cán bộ được bổ nhiệm giữ chức vụ cao hơn. Qua phong trào thi đua đã xuất hiện nhiều nhân tố mới, điển hình tiên tiến mới, mô hình mới về đơn vị, về con người, giàu ý chí nghị lực, vượt khó vươn lên, phát huy nội lực, năng động sáng tạo, làm chủ khoa học kỹ thuật hiện đại, dũng cảm, kiên quyết đấu tranh đối với đối tượng buôn lậu. ■