

MỘT SỐ KẾT QUẢ CẢI CÁCH HÀNH CHÍNH Ở HUYỆN BẢO LẠC

ThS NGUYỄN THỊ HẠNH*

Bảo Lạc là huyện vùng cao biên giới của tỉnh Cao Bằng, tiếp giáp với Trung Quốc. Huyện nằm ở phía Tây của tỉnh, trung tâm huyện lỵ là thị trấn Bảo Lạc, cách thị xã Cao Bằng 134 km theo quốc lộ 34; phía Đông giáp huyện Thông Nông và huyện Nguyên Bình; phía Tây giáp huyện Bảo Lâm; phía Nam giáp huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Cạn; phía Bắc là đường biên giới dài 47,5 km với Trung Quốc. Bảo Lạc có diện tích tự nhiên 91.897 ha; trong đó, đất nông nghiệp: 7.129 ha, đất lâm nghiệp: 72.828 ha; đất phi nông nghiệp 1.554 ha; đất chưa sử dụng: 10.370 ha. Dân số của huyện là 48.920 người thuộc các dân tộc: Tày, Nùng, Mông, Dao, Sán Chỉ, Lô Lô, Kinh và một số dân tộc khác. Huyện có 17 đơn vị hành chính cấp xã, bao gồm 16 xã, 1 thị trấn; trong đó, cả 16 xã thuộc diện xã đặc biệt khó khăn.

Trong những năm qua, Đảng bộ, chính quyền và nhân dân Bảo Lạc đã nỗ lực cố gắng, vượt qua khó khăn, phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh - quốc phòng. Kinh tế có những bước phát triển tích cực. Tổng sản phẩm năm quốc nội (GDP) năm 2008, theo giá hiện hành, đạt 274 tỉ đồng, tăng 1,3 lần so với năm 2005, tốc độ tăng trưởng trung bình đạt 12%/năm. Tăng trưởng kinh tế ổn định góp phần chuyển dịch dần cơ cấu kinh tế lạc hậu trước đây (chủ yếu nông, lâm nghiệp) theo xu hướng chung của cả nước. Đến nay, trong cơ cấu kinh tế, các ngành nông, lâm nghiệp chiếm 60,2%; thương mại, dịch vụ: 13,8%; công nghiệp, xây dựng: 27%.

1. Một số kết quả cải cách hành chính năm 2008.

Những kết quả đạt được trong phát triển kinh tế - xã hội của huyện trong những năm qua có phần nguyên nhân quan trọng từ kết quả công tác cải cách hành chính. Quán triệt tinh thần chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh, Đảng bộ, chính quyền Bảo Lạc tập trung lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện kế hoạch cải cách hành chính năm 2008, được xây dựng căn cứ vào những nhiệm vụ trọng tâm của *Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2006-2010*, Chương trình hành động thực hiện CCHC của Chính phủ và Chương trình hành động của Tỉnh ủy tỉnh Cao Bằng thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa X về đẩy mạnh CCHC, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của bộ máy nhà nước. Cùng với sự sát sao trong lãnh đạo, huyện chỉ đạo các cơ quan chức năng làm tốt công tác phổ biến, tuyên truyền về CCHC nhằm giúp cán bộ, công chức và nhân dân nhận rõ vai trò, trách nhiệm của mình trong CCHC, đồng thời tích cực thực hiện.

Trong cải cách tổ chức bộ máy, việc thành lập, sáp nhập, chuyển giao nhiệm vụ quản lý của các cơ quan chuyên môn, tham mưu, giúp việc hay các đơn vị sự nghiệp của huyện đều được nghiêm túc thực hiện đúng quy định của Nghị định số 14/2008/NĐ-CP ngày 04-02-2008 của Chính phủ và các thông tư hướng dẫn; góp phần làm tinh gọn bộ máy, giảm thiểu sự

* Học viện Hành chính.

chồng chéo chức năng, nhiệm vụ giữa các cơ quan, đơn vị.

Công tác xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức luôn luôn được quan tâm, chú trọng; thực hiện tốt quy trình bổ nhiệm, tuyển dụng cán bộ, công chức, đảm bảo đáp ứng các tiêu chuẩn chức danh. Trong năm 2008, đã tiến hành bổ nhiệm 9 cán bộ lãnh đạo các phòng chuyên môn thuộc UBND huyện; điều động, luân chuyển 8 cán bộ phù hợp với chuyên môn và năng lực công tác; điều động và bổ nhiệm 18 hiệu trưởng, hiệu phó các trường phổ thông, điều động 2 cán bộ tăng cường về các xã vùng sâu, vùng xa.

Là huyện vùng sâu, vùng xa, trình độ của đội ngũ cán bộ nhìn chung còn hạn chế, vì vậy, công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức được huyện đặc biệt chú trọng. Căn cứ theo quy hoạch, huyện đã tạo điều kiện, sắp xếp công việc và cử cán bộ theo học tại chức tại các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng trong nước. Hiện tại, trong số cán bộ cấp huyện, đang học cao học có 3 người; đại học: 7 người; cao cấp lý luận chính trị: 5 người; kiến thức quản lý nhà nước: 5 người. Cán bộ cấp xã đang học tại các trường đại học là 17 người, cao đẳng: 1 người và trung cấp: 39 người.

Việc xây dựng và ban hành các văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền dần đi vào nề nếp, đúng theo quy trình. Công tác kiểm tra, rà soát văn bản được tiến hành thường xuyên nhằm loại bỏ hoặc sửa đổi những văn bản không còn phù hợp; giảm dần những thủ tục hành chính rườm rà, các tầng nấc trung gian không cần thiết. Công tác phân cấp trong các lĩnh vực tổ chức, cán bộ, tài chính, đầu tư, xây dựng... từng bước được đẩy mạnh, phù hợp với năng lực quản lý của cán bộ. Chế độ thông tin, báo cáo về CCHC được tiến hành đều đặn, thường xuyên.

Trong lĩnh vực cải cách tài chính công, huyện đẩy mạnh thực hiện giao quyền tự chủ tài chính cho các cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp, tạo quyền chủ động cho các cơ quan, đơn vị trong

việc tổ chức sử dụng kinh phí để thực hiện nhiệm vụ, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và có điều kiện cải thiện thu nhập cho cán bộ, công chức, viên chức, qua đó, động viên mỗi người phấn đấu hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao. Bên cạnh đó, huyện rất chú trọng xây dựng cơ chế, tạo điều kiện để cán bộ, nhân dân kiểm tra, giám sát quá trình sử dụng vốn và tài sản của Nhà nước.

Bên cạnh những kết quả rất tích cực đã đạt được, công tác CCHC ở huyện Bảo Lạc thời gian qua vẫn còn những hạn chế nhất định. Việc cụ thể hóa một số văn bản chỉ đạo của tỉnh để triển khai đôi khi còn chưa kịp thời; thủ tục hành chính trên một số lĩnh vực như đất đai, xây dựng còn rườm rà, phức tạp, vẫn còn hiện tượng cán bộ, công chức cố tình kéo dài thời gian giải quyết thủ tục hành chính cho tổ chức, công dân; bộ phận tiếp nhận và trả kết quả giải quyết hồ sơ hành chính theo cơ chế "Một cửa" của một số cơ quan, đơn vị và các xã còn mang nặng tính hình thức; chức năng, nhiệm vụ của một số cơ quan, đơn vị vẫn còn có những trùng lặp, ảnh hưởng đến quá trình phối hợp công tác.

Chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức nhìn chung chưa đáp ứng được yêu cầu CCHC, vẫn còn một số cán bộ, công chức, nhất là ở cấp xã chưa đạt chuẩn theo yêu cầu; trình độ chuyên môn, kỹ năng hành chính yếu; năng lực tổng hợp, phân tích và tham mưu, đề xuất hạn chế, trình độ tin học cũng như kỹ năng sử dụng trang thiết bị văn phòng còn kém. Cơ sở vật chất, trang thiết bị cho các cơ quan hành chính, nhất là ở xã còn sơ sài, chưa đảm bảo được những điều kiện tối cần thiết cho làm việc của cán bộ, công chức.

Nguyên nhân của những hạn chế nêu trên trước hết là do thủ trưởng một số cơ quan, đơn vị chưa kiên quyết trong lãnh đạo, chỉ đạo, chưa đề cao trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ CCHC, chỉ đạo một cách chung chung, đại khái, chưa đề ra được các giải pháp cụ thể để thực hiện; chưa có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cấp,

các bộ phận và giữa các cán bộ, công chức để tạo ra một sự nhịp nhàng, đồng bộ. Bên cạnh đó, một số cán bộ, công chức chưa nhận thức đầy đủ về các nội dung và ý nghĩa của CCHC; chấp hành kỉ cương, kỉ luật hành chính chưa nghiêm; công tác kiểm tra, tự kiểm tra việc thực hiện CCHC ở một số cơ quan, đơn vị chưa được quan tâm thực hiện thường xuyên.

2. Nhiệm vụ và giải pháp tiếp tục cải cách hành chính năm 2009.

Phát huy những kết quả đã đạt được, trong năm 2009, Đảng bộ, chính quyền huyện Bảo Lạc tiếp tục nỗ lực cố gắng, động viên cán bộ, nhân dân tiếp tục thực hiện nhiệm vụ CCHC trên các lĩnh vực:

- Tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy và biên chế các cơ quan chuyên môn cấp huyện, phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm, phạm vi và nội dung QLNN; thực hiện phân cấp QLNN theo ngành, lĩnh vực theo quy định của cấp trên, phân cấp cho các đơn vị sự nghiệp về ngân sách, kinh phí và quản lý cán bộ, viên chức; kiện toàn đội ngũ công chức cấp xã theo quy định về tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ đối với đội ngũ cán bộ này. Các cơ quan, đơn vị kịp thời bổ sung, sửa đổi quy chế làm việc cho phù hợp, cụ thể, thiết thực; xác định rõ trách nhiệm, nhiệm vụ cụ thể cho từng chức danh cán bộ, công chức, đặc biệt người đứng đầu cơ quan, đảm bảo bao quát hết chức năng, nhiệm vụ của cơ quan.

- Đẩy mạnh việc cụ thể hóa các quy định của cấp trên để tổ chức thực hiện cho phù hợp với đặc điểm, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương; xây dựng, ban hành văn bản lãnh đạo, chỉ đạo đúng quy trình, đúng pháp luật; nghiên cứu mẫu hóa một số loại thủ tục, giấy tờ tạo thuận tiện, giảm bớt chi phí thời gian và tiền bạc cho tổ chức, công dân.

- Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, nhất là những thủ tục liên quan đến lĩnh vực đầu tư, sản xuất - kinh doanh và đời sống của người dân. Các cấp chính quyền và từng cơ quan, đơn vị có trách

nhiệm rà soát các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền một cách thường xuyên để loại bỏ kịp thời các quy trình, thủ tục rườm rà, không cần thiết. Nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của bộ phận tiếp nhận và trả kết quả hồ sơ hành chính, bao gồm cả nhân sự và trang thiết bị; thực hiện tốt chế độ công khai về quy trình, phí, lệ phí, thời hạn giải quyết hồ sơ; xử lý nghiêm các cơ quan, tổ chức tự đặt ra các quy định trái pháp luật, trái thẩm quyền, các hành vi những nhiễu, gây khó khăn, phiền hà cho tổ chức, công dân. Đẩy mạnh thực hiện quy chế dân chủ cơ sở trong hoạt động cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp, các xã, thị trấn; tạo điều kiện để người dân tham gia giám sát hoạt động của cơ quan, tổ chức nhà nước.

- Thực hiện tốt chế độ công chức, công vụ, chú trọng toàn diện các khâu từ tuyển dụng, bố trí, sử dụng, quy hoạch, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng; rà soát đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức để bố trí biên chế cho phù hợp; thực hiện tốt việc đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức, viên chức theo mức độ đáp ứng yêu cầu công việc để có kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng phù hợp; đổi mới phương thức, lề lối làm việc tăng cường kỉ luật, kỉ cương hành chính, thực hiện tốt công tác thanh tra, kiểm tra công vụ ở các cấp. Rà soát và lập danh sách cán bộ, công chức, viên chức phục vụ cho việc giải quyết chế độ nghỉ hưu, công tác tuyển dụng và công tác bầu cử, bổ nhiệm công chức vào các vị trí lãnh đạo. Chú trọng đúng mức đến công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức. Thực hiện việc đào tạo theo quy hoạch và nhu cầu thực tế của cơ quan; đào tạo trước khi bổ nhiệm và lựa chọn cán bộ, công chức đi đào tạo đại học và bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ; thường xuyên tiến hành giáo dục đạo đức và bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ, công chức.

Để thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ cải cách hành chính trong năm 2009, Bảo Lạc triển khai đồng bộ các biện pháp lãnh đạo, chỉ đạo:

- Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, giám sát của HĐND, sự phối hợp hoạt động của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức đoàn thể, xã hội, nghề nghiệp các cấp đối với việc thực hiện chương trình hành động CCHC.

- Phổ biến, nâng cao nhận thức và hành động trong các cơ quan, đơn vị về các nội dung của Nghị quyết Trung ương 5 khóa X về đẩy mạnh CCHC, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước và chương trình hành động của Huyện ủy, UBND huyện thực hiện Nghị quyết Trung ương 5.

- Đề cao tinh thần trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức, đặc biệt là cán bộ

lãnh đạo các cơ quan, đơn vị, các xã, thị trấn trong thực thi nhiệm vụ CCHC. Thông qua kết quả CCHC để xem xét, đánh giá, sử dụng cán bộ, công chức.

- Tăng cường trách nhiệm của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trong việc xây dựng và triển khai thực hiện một cách có hiệu quả kế hoạch CCHC của cơ quan, đơn vị mình.

- Đẩy mạnh công tác kiểm tra các cơ quan, đơn vị và việc tự kiểm tra của các cơ quan, đơn vị trong việc triển khai nhiệm vụ CCHC, nhất là cải cách thủ tục hành chính phục vụ tổ chức và người dân □

1. Theo Báo cáo của UBND huyện Bảo Lạc.

* * * * *

TÌNH HÌNH KINH TẾ - XÃ HỘI QUÝ I-2009...

(Tiếp theo trang 63)

của lãnh đạo thành phố trong việc thực hiện các nhiệm vụ, cụ thể:

Một là, lãnh đạo UBND đã tập trung cao, dành nhiều thời gian chỉ đạo triển khai nhiệm vụ kế hoạch năm 2009 là bám sát diễn biến kinh tế thế giới, kinh tế cả nước và sự chỉ đạo của Chính phủ, Thành ủy, HĐND thành phố. Theo đó, thành phố đã tiến hành tuyên truyền, phổ biến 2 tài liệu quan trọng là Kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2009 và Chương trình công tác năm 2009 của UBND thành phố sớm hơn mọi năm. Tổ chức nhiều hội nghị triển khai, quán triệt, động viên các cấp, ngành, doanh nghiệp hoàn thành nhiệm vụ năm 2009 (Hội nghị giao kế hoạch năm 2009, Hội nghị tiếp xúc doanh nghiệp, Hội nghị giao ban quận, huyện...).

Hai là, tổ chức kiểm tra sản xuất, tháo gỡ khó khăn, ách tắc cho doanh nghiệp và các dự án lớn; tháo gỡ ách tắc về thủ tục giải ngân, tăng cường kiểm tra công tác giải phóng mặt bằng để các dự án triển khai nhanh. Tập trung rà soát, giảm thủ tục phiền hà cho các doanh nghiệp vừa và nhỏ; triển khai các biện pháp kích cầu đầu tư, hỗ

trợ lãi suất cho vay để doanh nghiệp mở rộng sản xuất. Tổ chức nhiều đoàn xúc tiến đầu tư, mở thị trường mới cho doanh nghiệp tìm đầu ra cho sản phẩm.

Ba là, tập trung rà soát các cơ sở sản xuất gây ô nhiễm, các trường hợp vi phạm Luật Bảo vệ môi trường, xử lý kiên quyết các trường hợp gây ô nhiễm môi trường; tập trung, chỉ đạo xây dựng danh mục các dự án khuyến khích đầu tư và không khuyến khích đầu tư, xây dựng danh mục các cơ sở sản xuất ô nhiễm phải di dời khỏi khu vực nội thành.

Bốn là, triển khai thực hiện đồng bộ và có hiệu quả các biện pháp bảo đảm an sinh xã hội, chăm lo cho người nghèo, đối tượng chính sách, hỗ trợ người lao động bị mất việc làm.

Năm là, tổ chức thực hiện tốt nhiệm vụ quốc phòng - an ninh, đảm bảo trật tự an toàn xã hội. Tăng cường kiểm tra việc thực hiện cải cách hành chính, nhất là thủ tục hành chính theo cơ chế "Một cửa" tại các quận huyện, sở, ngành. Chỉ đạo tốt việc thực hiện Đề án 30 của Thủ tướng Chính phủ về rà soát thủ tục hành chính □