

# XÂY DỰNG NGÀNH Y TẾ TỈNH ĐỒNG NAI THEO HƯỚNG CÔNG BẰNG, HIỆU QUẢ VÀ PHÁT TRIỂN

TÙ THANH CHƯƠNG

Tỉnh uỷ viên - Giám đốc Sở Y tế tỉnh Đồng Nai

## 1. Kết quả phát triển ngành Y tế Đồng Nai 5 năm qua.

Trong quá trình chuyển đổi nền kinh tế từ cơ chế kế hoạch hoá tập trung, bao cấp sang cơ chế thị trường, ngành Y tế tỉnh Đồng Nai đã gặp rất nhiều khó khăn. Tuy nhiên, với phương châm y tế công quan tâm, chăm sóc hơn đối với người nghèo, các đối tượng chính sách, người có công và trẻ em, trong những năm qua, ngành Y tế Đồng Nai đã xây dựng được hệ thống cơ sở y tế tương đối hoàn chỉnh từ tuyến xã, phường đến tuyến tỉnh và đã có nhiều biện pháp đổi mới tổ chức, quản lý, nâng cao chất lượng khám chữa bệnh, đáp ứng nhu cầu chăm sóc sức khoẻ cho nhân dân trên địa bàn tỉnh.

Xác định rõ vai trò quan trọng của *hệ thống y tế cơ sở* trong việc chăm sóc và bảo vệ sức khoẻ nhân dân, nhất là người dân nghèo vùng nông thôn nên trong thời gian qua, ngành Y tế Đồng Nai tập trung nỗ lực củng cố và phát triển hệ thống này. Đến nay, mạng lưới 171 trạm y tế xã, phường, 1 trạm y tế nông trường cùng với 994 nhân viên y tế thôn, áp được quản lý, điều hành thống nhất từ tỉnh đến cơ sở, đã đủ sức thực hiện có hiệu quả công tác khám, điều trị và thực hiện các chương trình y tế cộng đồng. Hiện tại, 100% trạm y tế xã, phường có bác sĩ công tác, trong đó 105 xã, phường (tỉ lệ 61,4%) có bác sĩ công tác lâu dài, trong định biên. Số xã,

phường còn lại được các bệnh viện tuyến tỉnh, bệnh viện khu vực và các trung tâm y tế huyện, thị xã, thành phố Biên Hoà tăng cường luân phiên về công tác.

Công tác *phòng, chống một số bệnh xã hội, bệnh dịch nguy hiểm* được chú trọng. Chương trình tiêm chủng mở rộng được đầu tư đồng bộ và nhận được sự tham gia hưởng ứng của cộng đồng. Tỉ lệ trẻ trong diện được tiêm chủng đủ 6 loại vắc xin đạt 99%, bảo đảm phòng ngừa được 6 bệnh nguy hiểm ở trẻ em. Chương trình phòng chống sốt rét đạt được nhiều thành tựu. Trong 5 năm gần đây, số người mắc bệnh sốt rét mỗi năm giảm bình quân 15%, số bệnh nhân sốt rét ác tính năm 2005 giảm 86,6% so với năm 2000. Từ năm 2000 đến nay, không còn trường hợp bị tử vong do sốt rét. Mạng lưới phòng chống lao được kiện toàn và phát triển. Toàn tỉnh hiện có 14 tổ phòng chống lao. Số người được khám, phát hiện, xét nghiệm đạt chỉ tiêu kế hoạch hàng năm. Tỉ lệ điều trị lành bệnh tăng dần, năm 2000 đạt 91,22%, năm 2005 đạt khoảng 94%. Ngoài ra, ngành Y tế tỉnh còn triển khai một số chương trình phòng chống một số bệnh, dịch khác như phòng chống các rối loạn do thiếu iốt; phòng chống bệnh phong; bệnh sốt xuất huyết; phòng chống suy dinh dưỡng trẻ em... đã đạt kết quả khá quan.

Công tác *bảo đảm vệ sinh, an toàn thực*

phẩm được ngành đặc biệt quan tâm. Hàng năm, y tế tỉnh phối hợp với các ban, ngành tổ chức thành công tháng hành động vì chất lượng vệ sinh, an toàn thực phẩm trên địa bàn toàn tỉnh; tổ chức kiểm tra và phối hợp kiểm tra liên ngành đối với các cơ sở sản xuất - kinh doanh dịch vụ ăn uống; tổ chức tập huấn, và hướng dẫn các cơ sở sản xuất - kinh doanh thực phẩm chuyển đổi từ việc đăng ký chất lượng hàng hoá thực phẩm sang thực hiện công bố tiêu chuẩn chất lượng vệ sinh, an toàn thực phẩm.

*Hệ thống các cơ sở điều trị* từ tỉnh đến cơ sở được đầu tư về trang thiết bị, cải tạo cơ sở vật chất, từng bước hoàn thiện và nâng cao chất lượng công tác khám, chữa bệnh. Bình quân hàng năm khám và điều trị cho trên 3 triệu lượt người, trong đó bằng y học cổ truyền dân tộc đạt tỉ lệ 30-40%; bình quân mỗi năm tiến hành hơn 35.000 ca phẫu thuật; thực hiện tốt chế độ miễn viện phí cho trẻ em dưới 6 tuổi. Quản lý nhà nước đối với các hoạt động y học cổ truyền được tăng cường; đã tiến hành sát hạch để cấp giấy chứng nhận trình độ chuyên môn cho các lương y gia truyền; thường xuyên kiểm tra, chấn chỉnh các hoạt động về y học cổ truyền, kiên quyết xử lý các sai phạm.

Bên cạnh việc thực hiện các chương trình công tác trọng tâm, trong những năm qua, ngành Y tế Đồng Nai còn thường xuyên tiến hành các hoạt động xã hội - từ thiện, hoạt động đến ơn đáp nghĩa, như tổ chức quyên góp xây dựng nhà tình nghĩa, phụng dưỡng Bà mẹ Việt Nam Anh hùng, tu sửa quét dọn nghĩa trang liệt sĩ tỉnh ... Các bệnh viện trong tỉnh tổ chức nhiều đợt phẫu thuật chỉnh hình cho hàng trăm trẻ em dị tật, phẫu thuật đục thuỷ tinh thể mang lại ánh sáng cho hàng trăm người nghèo; định kì tổ chức các đoàn khám,

phát thuốc từ thiện cho người dân nghèo vùng nông thôn. Cán bộ, công nhân viên chức toàn ngành luôn tích cực tham gia các đợt vận động quyên góp ủng hộ đồng bào vùng bị thiên tai ở các địa phương trên cả nước.

*Công tác sản xuất, lưu thông và phân phối* được phẩm từng bước phát triển theo cơ chế thị trường. Mạng lưới bán lẻ thuốc được hình thành và dần phát triển rộng khắp trên địa bàn tỉnh, đảm bảo cung ứng đủ thuốc có chất lượng cho nhu cầu phòng và chữa bệnh của nhân dân, kể cả người dân các vùng nông thôn, vùng sâu, vùng xa. Các hoạt động cung ứng thuốc cho các bệnh viện được tổ chức và chấn chỉnh lại. Sản xuất dược phẩm ổn định và phát triển. Tổng giá trị sản xuất của Công ty Dược phẩm Đồng Nai bình quân hàng năm đạt 7-12 tỉ đồng; tổng giá trị kinh doanh đạt từ 80-100 tỉ đồng. Việc quản lý chất lượng, kiểm nghiệm dược phẩm dân dân ổn định và đi vào nề nếp. Số mẫu xét nghiệm luôn đạt chỉ tiêu kế hoạch hàng năm.

Mặc dù đã có những kết quả đáng kể trên, song công tác bảo vệ và chăm sóc sức khoẻ nhân dân trong tỉnh vẫn còn những bất cập, hạn chế. Hệ thống y tế của tỉnh chậm đổi mới, chưa thích ứng với tốc độ tăng trưởng và phát triển kinh tế cũng như những thay đổi về cơ cấu bệnh trên địa bàn. Chất lượng các dịch vụ y tế chưa đáp ứng nhu cầu ngày càng đa dạng của nhân dân. Điều kiện chăm sóc sức khoẻ cho người nghèo, vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số còn nhiều khó khăn. Tổ chức hệ thống y tế dự phòng từ tỉnh đến cơ sở còn có nhiều bất cập. Hệ thống bệnh viện, bộ mặt của ngành Y tế tỉnh trong nhiều năm qua được đầu tư chậm, cơ sở hạ tầng xuống cấp, trang thiết bị còn lạc hậu, trình độ đội ngũ cán bộ, y bác sĩ chưa theo kịp với sự phát triển và

## KINH NGHIỆM THỰC TIẾN

ứng dụng kĩ thuật ngày càng cao của công tác khám, chữa bệnh.

Việc đầu tư cho phát triển sự nghiệp y tế còn rất hạn chế. Nhiều cơ sở y tế còn trông chờ, ỷ lại vào nguồn vốn bao cấp của Nhà nước; chưa có các chủ trương, giải pháp hợp lý, hữu hiệu để xã hội hoá, huy động các nguồn lực trong cộng đồng và xã hội cho công tác bảo vệ và chăm sóc sức khoẻ nhân dân.

Nguyên nhân bao trùm là do việc đầu tư cho công tác bảo vệ và chăm sóc sức khoẻ thấp nên hệ thống y tế của tỉnh chưa theo kịp với nhu cầu chăm sóc sức khoẻ ngày càng cao và đa dạng của trên 2,5 triệu người dân. Ngoài ra, sự phát triển nhanh về kinh tế trong những năm gần đây, nhất là phát triển công nghiệp (trên địa bàn Đồng Nai hiện có nhiều khu công nghiệp, cụm công nghiệp với tổng số trên 500 nhà máy, xí nghiệp đang hoạt động) làm cho tình trạng ô nhiễm môi trường ngày càng gia tăng, sự phát triển của tệ nạn xã hội, quy mô dân số, sự gia tăng chênh lệch giàu nghèo... làm tăng thêm những thách thức đối với ngành Y tế Đồng Nai trong thời gian tới.

### 2. Nhiệm vụ xây dựng và phát triển Y tế Đồng Nai trong giai đoạn tới.

Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Đồng Nai khoá VIII đề ra những nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội khá nặng nề. Để góp phần tích cực của mình vào việc thực hiện các nhiệm vụ đó, ngành Y tế tỉnh sẽ phải nỗ lực hơn nữa để bảo vệ và chăm sóc tốt hơn sức khoẻ nhân dân, coi đó là việc trực tiếp đảm bảo nguồn nhân lực cho sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, việc đầu tư cho lĩnh vực y tế là đầu tư phát triển. Đây cũng là một trong những chính sách ưu tiên của Đảng và Nhà nước ta. Bên cạnh đó, phải coi sức khoẻ là vốn quý nhất của mỗi người và toàn xã hội, bảo vệ,

chăm sóc và nâng cao sức khoẻ nhân dân là một hoạt động nhân đạo, đầu tư cho lĩnh vực này là đầu tư để an dân, thể hiện bản chất tốt đẹp của chế độ ta.

Xuất phát từ các quan điểm chỉ đạo đó, mục tiêu phát triển của ngành Y tế tỉnh trong thời gian tới được xác định là:

- Từng bước nâng cao sức khoẻ, tăng tuổi thọ, cải thiện chất lượng giòng nòi nhằm góp phần cải thiện cuộc sống, giảm tỉ lệ mắc bệnh và tử vong, tăng cường chất lượng nguồn nhân lực.

- Củng cố một cách đồng bộ hệ thống các cơ sở chăm sóc sức khoẻ nhân dân, cả y tế dự phòng và điều trị từ xã, phường đến huyện, tỉnh; tạo lập dần thói quen và cách thức tự chăm sóc sức khoẻ trong nhân dân.

- Góp phần nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, đáp ứng yêu cầu sự nghiệp công nghiệp hoá, hiện đại hoá và nhiệm vụ xây dựng và bảo vệ Tổ quốc trên địa bàn toàn tỉnh.

Để thực hiện mục tiêu và các quan điểm chỉ đạo nêu trên, trong thời gian tới, nỗ lực của cán bộ, công chức, viên chức ngành Y tế Đồng Nai sẽ tập trung vào việc xây dựng ngành theo định hướng *công bằng, hiệu quả và phát triển*, hướng vào một số giải pháp trọng tâm sau:

*Tập trung đầu tư cho y tế cơ sở cả về cơ sở hạ tầng, trang thiết bị y tế và con người. Đặc biệt là bố trí đủ đội ngũ bác sĩ cho các xã bằng cách liên kết đào tạo với các cơ sở đào tạo TP. Hồ Chí Minh, Học viện Quân y và Trường Đại học Y khoa Huế để đến năm 2010, 100% số xã có bác sĩ phục vụ thường xuyên, ổn định. Phát triển mô hình phòng khám liên xã để đáp ứng tốt hơn nhu cầu khám, chữa bệnh tại cơ sở khi thực hiện bảo hiểm y tế toàn dân.*

Triển khai thực hiện đầy đủ, hoàn

chỉnh cơ cấu cơ quan y tế huyện, trong đó có việc thành lập phòng y tế huyện, bệnh viện đa khoa huyện và trung tâm y tế dự phòng huyện; phân định rõ nhiệm vụ, chức năng QLNN, sự nghiệp khám chữa bệnh và sự nghiệp y tế dự phòng trên địa bàn huyện. Tiếp tục đầu tư về cơ sở vật chất và trang thiết bị cho các bệnh viện đa khoa huyện để đáp ứng yêu cầu của một tuyến trong công tác khám, chữa bệnh cho nhân dân. Đầu tư thoả đáng cho việc chăm sóc sức khoẻ ban đầu và công tác quản lý môi trường, đặc biệt ở các huyện có nhiều khu công nghiệp tập trung.

*Tiếp tục hoàn chỉnh hệ thống y tế tỉnh, bao gồm nâng cấp Trường Trung học Y tế thành Trường Cao đẳng Y tế nhằm đáp ứng yêu cầu đào tạo nguồn nhân lực cho ngành; triển khai thành lập trung tâm phòng chống HIV/AIDS, trung tâm giám định pháp y, trung tâm giám định y khoa; đầu tư nâng cấp và mở rộng các bệnh viện đa khoa khu vực như Thống Nhất, Long Thành, Xuân Lộc, Tân Phú để đưa dịch vụ y tế có chất lượng đến gần người dân; nâng cao hơn nữa năng lực của trung tâm y tế dự phòng, đặc biệt là trung tâm y tế công nghiệp bằng các nguồn vốn ngân sách, vốn của các chương trình, dự án quốc gia. Tập trung triển khai Dự án Bệnh viện Đa khoa Đồng Nai với quy mô 1.400 giường theo hướng bệnh viện hạng một, là vệ tinh của Trung tâm Y tế kĩ thuật cao TP. Hồ Chí Minh. Theo kế hoạch, đến năm 2010, giai đoạn I của Dự án với bệnh viện quy mô 700 giường sẽ đi vào hoạt động.*

*Đổi mới cơ chế quản lý y tế, ứng dụng công nghệ thông tin và hệ thống quản lý chất lượng tiên tiến vào công tác quản lý; tăng cường xã hội hoá các hoạt động y tế. Chuyển đổi từ cơ chế quản lý bao cấp sang thực hiện cơ chế tự chủ tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp y tế theo Nghị*

định số 10 và Nghị quyết số 05 của Chính phủ. Nhanh chóng triển khai việc ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý dữ liệu ngành y tế, hệ thống y tế dự phòng và các bệnh viện trên địa bàn. Từ kinh nghiệm của Bệnh viện Đa khoa khu vực Thống Nhất, mở rộng áp dụng hệ thống tiêu chuẩn quản lý chất lượng công tác khám chữa bệnh và môi trường trong các bệnh viện theo tiêu chuẩn ISO 9001 - 2000 và ISO 14000 - 1996 tại các bệnh viện trong tỉnh. Đẩy mạnh hoạt động thu hút đầu tư vào lĩnh vực y, được để xây dựng các bệnh viện cổ phần, bệnh viện tư nhân, các trung tâm chẩn đoán kĩ thuật cao, các công ty dược phẩm cổ phần, tư nhân nhằm tạo lập môi trường cạnh tranh lành mạnh trong cung ứng các dịch vụ y tế, đa dạng hoá các loại hình chăm sóc sức khoẻ cho nhân dân trên địa bàn, góp phần tăng tỉ trọng dịch vụ trong cơ cấu GDP của tỉnh.

*Quan tâm đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ y tế đủ về số lượng, đáp ứng yêu cầu về trình độ. Xây dựng và thực hiện kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng một cách toàn diện (về chính trị, chuyên môn, ngoại ngữ, công nghệ thông tin...), phấn đấu đến năm 2010, ngành Y tế Đồng Nai có đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có năng lực quản lý, có trình độ chuyên môn cao và tinh thần y đức được nâng lên một bước.*

Với quan điểm xuyên suốt: đầu tư cho y tế là đầu tư phát triển, trong thời gian tới, ngành Y tế Đồng Nai sẽ nỗ lực hơn nữa để phát triển theo hướng công bằng, hiệu quả và phát triển, đáp ứng ngày một tốt hơn nhu cầu khám, chữa bệnh của nhân dân, góp phần vào việc thực hiện thắng lợi mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh□