



MỘT SỐ NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH QUY ĐỊNH HOẠT ĐỘNG THANH TRA CÔNG VỤ

■ NGUYỄN SỸ CƯƠNG (*)

Luật cán bộ, công chức đã được Quốc hội khóa 12 thông qua ngày 13/8/2008 tại kỳ họp thứ tư và có hiệu lực thi hành từ ngày 1/1/2010. Theo sự phân công của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nội vụ đã và đang triển khai xây dựng các nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật cán bộ, công chức, trong đó có Nghị định quy định hoạt động thanh tra công vụ. Hoạt động thanh tra công vụ sẽ là công cụ hữu hiệu để phát hiện những sơ hở trong cơ chế quản lý, chính sách, pháp luật về quản lý cán bộ, công chức để kiến nghị với cơ quan nhà nước có thẩm quyền các biện pháp khắc phục, bảo đảm kỷ cương, kỷ luật hành chính, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

Dự thảo Nghị định quy định hoạt động thanh tra công vụ gồm 4 chương, 5 mục và 26 điều, quy định một số nội dung sau:

1. Về phạm vi điều chỉnh

Khoản 2 Điều 4 Luật Thanh tra quy định thanh tra hành chính là hoạt động thanh tra của cơ quan quản lý nhà nước theo cấp hành chính đối với việc thực hiện chính sách, pháp luật, nhiệm vụ của cơ quan, tổ chức, cá nhân thuộc quyền quản lý trực tiếp. Như vậy, hoạt động thanh tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ, công chức theo quy định tại khoản 1 Điều 75 Luật cán bộ, công chức là một phần của hoạt động thanh tra hành chính của thanh tra bộ, thanh tra sở, thanh tra tỉnh, thanh tra huyện.

Khoản 3 Điều 4 Luật Thanh tra quy định

thanh tra chuyên ngành là hoạt động thanh tra của cơ quan quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc chấp hành pháp luật, những quy định về chuyên môn – kỹ thuật, quy tắc quản lý của ngành, lĩnh vực thuộc thẩm quyền. Như vậy, hoạt động thanh tra việc thực hiện tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, điều động, luân chuyển, biệt phái, miễn nhiệm, đánh giá, thôi việc, nghỉ hưu, khen thưởng, xử lý kỷ luật công chức, đạo đức, văn hóa giao tiếp trong thi hành công vụ của công chức và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ quy định tại khoản 2 Điều 74 Luật cán bộ, công chức là một phần của hoạt động thanh tra chuyên ngành của

(*) Chánh Thanh tra Bộ Nội vụ

Thanh tra Bộ Nội vụ, Thanh tra Sở Nội vụ. (Ngoài các nội dung thuộc phạm vi thanh tra công vụ nêu trên, Thanh tra Bộ Nội vụ, Thanh tra Sở Nội vụ còn thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành trong các lĩnh vực: tổ chức hành chính, sự nghiệp nhà nước; chính quyền địa phương, địa giới hành chính; cán bộ, công chức, viên chức nhà nước; hội, tổ chức phi chính phủ; thi đua, khen thưởng; tôn giáo; cơ yếu; văn thư, lưu trữ nhà nước và quản lý nhà nước đối với các dịch vụ công thuộc lĩnh vực quản lý của Bộ Nội vụ, Sở Nội vụ).

Hoạt động thanh tra hành chính và hoạt động thanh tra chuyên ngành của thanh tra bộ (trong đó có Thanh tra Bộ Nội vụ), thanh tra sở (trong đó có Thanh tra Sở Nội vụ), thanh tra tỉnh, thanh tra huyện đã được quy định tại Luật Thanh tra và các văn bản hướng dẫn thi hành. Vì vậy, Nghị định này chỉ điều chỉnh hoạt động thanh tra công vụ của thanh tra bộ, thanh tra sở, thanh tra tỉnh, thanh tra huyện trong việc thanh tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ, công chức theo quy định của Luật cán bộ, công chức và các quy định khác có liên quan; hoạt động thanh tra công vụ của Thanh tra Bộ Nội vụ, Thanh tra Sở Nội vụ trong việc thanh tra thực hiện tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, điều động, luân chuyển, biệt phái, miễn nhiệm, đánh giá, thôi việc, nghỉ hưu, khen thưởng, xử lý kỷ luật công chức, đạo đức, văn hóa giao tiếp trong thi hành công vụ của công chức và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ.

2. Về đối tượng thanh tra công vụ

Khoản 1 Điều 75 Luật cán bộ, công chức quy định thanh tra bộ, thanh tra sở, thanh tra tỉnh, thanh tra huyện trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình thanh tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ, công chức. Vì vậy, nhóm đối tượng thứ nhất của thanh tra công vụ quy định tại Nghị định này chính là đối tượng thanh tra của thanh tra bộ, thanh tra sở, thanh tra tỉnh và thanh tra huyện, bao gồm cán bộ, công chức thuộc quyền quản lý trực tiếp của bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan ngang bộ, giám đốc sở, chủ tịch

ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và chủ tịch UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh.

Khoản 2 Điều 75 Luật cán bộ, công chức quy định Thanh tra Bộ Nội vụ, Thanh tra Sở Nội vụ thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành trong phạm vi quy định tại khoản 2 Điều 74. Vì vậy, nhóm đối tượng thứ hai của thanh tra công vụ quy định tại Nghị định này chính là đối tượng thanh tra chuyên ngành của Thanh tra Bộ Nội vụ, Thanh tra Sở Nội vụ, bao gồm cơ quan, tổ chức, cá nhân trong phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ và của UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện việc tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, điều động, luân chuyển, biệt phái, miễn nhiệm, đánh giá, cho thôi việc, nghỉ hưu, khen thưởng, xử lý kỷ luật công chức, đạo đức, văn hóa giao tiếp trong thi hành công vụ của công chức và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ.

3. Về phạm vi thanh tra công vụ

Căn cứ các quy định của Luật cán bộ, công chức về nghĩa vụ và quyền của cán bộ, công chức, về tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, điều động, luân chuyển, biệt phái, miễn nhiệm, đánh giá, thôi việc, nghỉ hưu, khen thưởng, xử lý kỷ luật công chức, đạo đức, văn hóa giao tiếp trong thi hành công vụ của công chức và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ, phạm vi thanh tra công vụ đã được thể hiện tại điều 5 và điều 6 của dự thảo Nghị định, bao gồm:

a) Thanh tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ, công chức

– Thanh tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ, công chức theo quy định của Luật cán bộ, công chức và các quy định khác có liên quan.

– Thanh tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ, công chức do cơ quan, tổ chức và người có thẩm quyền giao.

– Thanh tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ, công chức theo nội quy, quy chế làm việc của cơ quan, tổ chức.



– Thanh tra việc thực hiện các quy định về những việc cán bộ, công chức không được làm theo quy định của Luật cán bộ, công chức.

b) Thanh tra việc thực hiện tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, điều động, luân chuyển, biệt phái, miễn nhiệm, đánh giá, thôi việc, nghỉ hưu, khen thưởng, xử lý kỷ luật công chức, đạo đức, văn hóa giao tiếp trong thi hành công vụ của công chức và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ.

– Thanh tra việc thực hiện tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, điều động, luân chuyển, biệt phái, miễn nhiệm, đánh giá, thôi việc, nghỉ hưu, khen thưởng, xử lý kỷ luật công chức.

– Thanh tra việc thực hiện đạo đức, văn hóa giao tiếp ở công sở và văn hóa giao tiếp với nhân dân của công chức.

– Thanh tra việc thực hiện quy định về công sở, nhà ở công vụ, trang thiết bị làm việc trong công sở và phương tiện đi lại để thi hành công vụ.

Bộ Nội vụ phối hợp với Bộ Tài chính và Thanh tra Chính phủ quy định chi tiết hoạt động thanh tra việc thực hiện các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ.

c) Về thanh tra các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ

Khoản 2 Điều 75 Luật cán bộ, công chức quy định Thanh tra Bộ Nội vụ, Thanh tra Sở Nội vụ thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành trong phạm vi quy định tại khoản 2 Điều 74 Luật cán bộ, công chức, bao gồm cả chức năng thanh tra chuyên ngành về các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ, hiện thuộc chức năng quản lý nhà nước của Bộ Tài chính. Tuy nhiên, Luật Thanh tra quy định thanh tra bộ, thanh tra sở chỉ có thẩm quyền thanh tra việc chấp hành pháp luật chuyên ngành của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong phạm vi quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực do bộ, do sở phụ trách. Như vậy, theo quy định của Luật Thanh tra thì Thanh tra Bộ Nội vụ, Thanh tra Sở Nội vụ không có thẩm quyền thanh tra các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ.

Để đảm bảo tính khả thi của hoạt động thanh tra công vụ trong lĩnh vực này, dự thảo

Nghị định đã thể hiện theo hướng Chính phủ giao Bộ Nội vụ phối hợp với Bộ Tài chính và Thanh tra Chính phủ quy định chi tiết hoạt động thanh tra việc thực hiện các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ.

4. Về thẩm quyền thanh tra công vụ

Căn cứ quy định của Điều 74, Điều 75 Luật cán bộ, công chức và quy định của Luật Thanh tra, dự thảo Nghị định đã quy định cụ thể thẩm quyền thanh tra công vụ theo hướng:

– Thanh tra bộ, thanh tra sở, thanh tra tỉnh, thanh tra huyện có thẩm quyền thanh tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ, công chức theo quy định của Luật cán bộ, công chức và các quy định khác có liên quan đối với cán bộ, công chức thuộc quyền quản lý trực tiếp của bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan ngang bộ, giám đốc sở, chủ tịch UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và chủ tịch UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh.

– Thanh tra Bộ Nội vụ, Thanh tra Sở Nội vụ có thẩm quyền thanh tra đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ và của UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện việc tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, điều động, luân chuyển, biệt phái, miễn nhiệm, đánh giá, cho thôi việc, nghỉ hưu, khen thưởng, xử lý kỷ luật công chức, đạo đức, văn hóa giao tiếp trong thi hành công vụ của công chức và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ.

5. Về chương trình, kế hoạch, hình thức thanh tra công vụ

Hoạt động thanh tra công vụ quy định tại Điều 74 Luật cán bộ, công chức bao gồm một phần hoạt động thanh tra hành chính của các cơ quan thanh tra và một phần hoạt động thanh tra chuyên ngành của Thanh tra Bộ Nội vụ và Thanh tra Sở Nội vụ. Vì vậy, chương trình, kế hoạch thanh tra công vụ hàng năm phải là một phần của chương trình, kế hoạch thanh tra hàng năm. Việc xây dựng, phê duyệt, điều chỉnh chương trình, kế hoạch thanh tra công vụ được thực hiện theo quy định của Luật Thanh tra và các quy định khác có liên quan.

6. Hoạt động thanh tra công vụ

Hoạt động thanh tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ, công chức quy định tại khoản 1 Điều 74 Luật cán bộ, công chức là một phần của hoạt động thanh tra của cơ quan quản lý nhà nước theo cấp hành chính đối với việc thực hiện chính sách, pháp luật, nhiệm vụ của cơ quan, tổ chức, cá nhân thuộc quyền quản lý trực tiếp. Vì vậy, dự thảo Nghị định đã thể hiện nội dung hoạt động thanh tra này theo đúng các quy định của Luật Thanh tra về hoạt động thanh tra hành chính, bao gồm: quyết định thanh tra theo chương trình, kế hoạch; quyết định thanh tra đột xuất; thời hạn thanh tra; nhiệm vụ, quyền hạn của người ra quyết định thanh tra; trưởng đoàn thanh tra, thanh tra viên và thành viên đoàn thanh tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của công chức.

Khoản 2 Điều 75 Luật cán bộ, công chức quy định Thanh tra Bộ Nội vụ, Thanh tra Sở Nội vụ thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành trong phạm vi quy định tại khoản 2 Điều 74. Vì vậy, dự thảo Nghị định đã thể hiện nội dung hoạt động thanh tra việc thực hiện tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, điều động, luân chuyển, biệt phái, miễn nhiệm, đánh giá, thôi việc, nghỉ hưu, khen thưởng, xử lý kỷ luật công chức, đạo đức, văn hóa giao tiếp trong thi hành

công vụ của công chức và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ theo đúng các quy định của Luật Thanh tra về hoạt động thanh tra chuyên ngành, bao gồm: quyết định thanh tra theo chương trình, kế hoạch; quyết định thanh tra đột xuất; thời hạn thanh tra; nhiệm vụ, quyền hạn của người ra quyết định thanh tra; trưởng đoàn thanh tra, thanh tra viên và thành viên đoàn thanh tra việc thực hiện tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, điều động, luân chuyển, biệt phái, miễn nhiệm, đánh giá, thôi việc, nghỉ hưu, khen thưởng, xử lý kỷ luật công chức, đạo đức, văn hóa giao tiếp trong thi hành công vụ của công chức và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động công vụ.

7. Các quy định khác về thực hiện thanh tra công vụ

Đây là một nội dung của hoạt động thanh tra công vụ, dự thảo Nghị định đã thể hiện nội dung này theo quy định của Luật Thanh tra và các quy định pháp luật có liên quan gồm: các quy định khác về hoạt động thanh tra công vụ như báo cáo kết quả thanh tra, kết luận thanh tra, việc xem xét, xử lý kết luận thanh tra công vụ; quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của đối tượng thanh tra công vụ, trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động thanh tra công vụ □

*Mừng Xuân, mừng dân Việt giữ bản sắc tinh hoa,
quyết chẳng hoà tan khi hoà nhập;*

*Chúc Tết, chúc nước Nam nêu kỷ cương pháp luật,
càng không tự mãn bởi tự cường.*

VĂN PHÚ XUYẾN