

# NÂNG CAO TRÁCH NHIỆM VÀ HIỆU QUẢ CÔNG TÁC CẢI CÁCH HÀNH CHÍNH Ở BẮC NINH

■ **LÊ ĐĂNG HIỂN (\*)**

**B**ắc Ninh là tỉnh có 8 đơn vị hành chính cấp huyện, gồm 7 huyện và 1 thị xã; 125 đơn vị hành chính cấp xã, trong đó có 109 xã, 9 phường và 7 thị trấn; 702 thôn, tổ dân phố. Đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức Nhà nước có 14.903 người, gồm 1.390 công chức hành chính, 13.513 viên chức sự nghiệp. Đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã có 2.382 người, gồm 1.314 cán bộ chuyên trách, 1.068 công chức. Đội ngũ cán bộ không chuyên trách cấp xã và cán bộ thôn, tổ dân phố có 7.749 người.

Từ khi tái lập tỉnh (1997) đến nay, tốc độ tăng trưởng kinh tế của Bắc Ninh luôn ở mức hai con số, bình quân đạt 14 %/năm; cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng công nghiệp hóa; là một trong số các tỉnh thành công nhất trong chính sách thu hút đầu tư - phát triển các khu công nghiệp; các lĩnh vực văn hoá-xã hội, giáo dục, y tế của tỉnh đều đạt được những bước tiến mạnh mẽ. Đóng góp vào những thành tựu kinh tế - xã hội của tỉnh trong những năm qua, có vai trò quan trọng của công tác cải cách hành chính nhà nước.

Nhằm cụ thể hóa Chương trình tổng thể CCHC nhà nước giai đoạn 2001-2010, UBND tỉnh Bắc Ninh đã ban hành Quyết định số 146/2001/QĐ-UB ngày 31/12/2001, về việc phê duyệt Chương trình CCHC tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2001-2005, đề ra các nhiệm vụ và giải pháp thực hiện thắng lợi công tác CCHC, trong đó tập trung vào 4 nhóm nhiệm vụ chủ yếu: cải cách thể chế; cải cách tổ chức bộ máy; xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; cải cách tài chính công.

Được sự quan tâm của Ban chỉ đạo

CCHC của Chính phủ; sự lãnh đạo, chỉ đạo chặt chẽ của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh; sự cố gắng nỗ lực của các ngành, các cấp trong tỉnh, công tác CCHC nhà nước ở tỉnh Bắc Ninh đã được tổ chức thực hiện một cách tích cực, đồng bộ, toàn diện trên tất cả các lĩnh vực và bước đầu đạt được những kết quả quan trọng, từng bước nâng cao hiệu lực và hiệu quả hoạt động của chính quyền các cấp, góp phần thúc đẩy kinh tế - xã hội của tỉnh phát triển với tốc độ cao. Cụ thể như sau:

## **1. Về cải cách thể chế hành chính:**

- HĐND, UBND tỉnh đã ban hành một số chính sách, nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế-xã hội ở địa phương, như các chính sách ưu đãi, thu hút đầu tư; hỗ trợ, khuyến khích phát triển nông nghiệp, công nghiệp, xuất khẩu...

- Công tác rà soát, hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật được tiến hành thường xuyên. Qua rà soát, hệ thống hoá đã kiến nghị, đề xuất cơ quan có thẩm quyền bãi bỏ hoặc sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với quy định mới của pháp luật và yêu cầu công tác quản lý nhà nước ở địa phương.

- Đặc biệt, thực hiện Quyết định số 181/2003/QĐ-TTg ngày 4/9/2003 của Thủ tướng Chính phủ, cơ chế "một cửa" đã được triển khai áp dụng tại 6 sở, ngành, 8/8 huyện, thị xã và 125/125 xã, phường, thị trấn. Cơ chế "một cửa" bước đầu đem lại hiệu quả thiết thực: công khai và đơn giản hoá thủ tục hành chính, rút ngắn thời gian giải quyết, giảm phiền hà, sách nhiễu đối với tổ chức và công dân...

## **2. Về cải cách tổ chức bộ máy:**

- Tổ chức bộ máy các cơ quan hành chính nhà nước cấp tỉnh và cấp huyện từng bước được sắp xếp lại theo hướng hợp lý, hiệu lực, hiệu quả; chức năng, nhiệm vụ được

(\*) Giám đốc Sở Nội vụ tỉnh Bắc Ninh

quy định cụ thể, rõ ràng, khắc phục sự chồng chéo giữa các cơ quan, đơn vị:

+ **Đối với cấp tỉnh:** Hiện nay có 21 cơ quan chuyên môn thực hiện chức năng quản lý nhà nước, 1 đơn vị trực thuộc UBND tỉnh (Ban quản lý các khu công nghiệp), 1 đơn vị làm chức năng thừa hành pháp luật (Chi cục Kiểm lâm) và 1 đơn vị sự nghiệp (Đài PT-TH Bắc Ninh) trực thuộc UBND tỉnh; các phòng, ban trực thuộc các sở, ngành được sắp xếp, tổ chức lại theo hướng hợp lý, đúng quy định của pháp luật.

+ **Đối với cấp huyện, thị xã:** Sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND cấp huyện, thị xã từ 12-15 phòng xuống còn 12 phòng (đối với các huyện) và 13 phòng (đối với thị xã Bắc Ninh).

- Nét nổi bật nhất trong công tác cải cách tổ chức bộ máy của tỉnh trong những năm qua là UBND tỉnh quyết định thành lập một số tổ chức mới, nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương và phù hợp với xu hướng cải cách hành chính là tách chức năng quản lý nhà nước với các hoạt động sự nghiệp, dịch vụ công. Đó là các tổ chức: Trung tâm Văn hóa - Thông tin - Thể thao các huyện, thị xã; Trung tâm Tư vấn đầu tư, thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư; Trung tâm Tư vấn dịch vụ tài sản và bất động sản, thuộc Sở Tài chính; Trung tâm Dịch vụ khu công nghiệp, thuộc Ban quản lý các khu công nghiệp; Trung tâm Xúc tiến Thương mại- Du lịch, thuộc Sở Thương mại và Du lịch...

- Trên cơ sở rà soát lại chức năng, nhiệm vụ, UBND tỉnh đã ban hành các quyết định, quy định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của các cơ quan, đơn vị. Đến nay, hầu hết các cơ quan, đơn vị trong tỉnh đã được UBND tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức bộ máy, tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị thực hiện nhiệm vụ đạt hiệu quả cao, đúng qui định của pháp luật.

### **3. Xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức:**

- Công tác sắp xếp, bố trí đội ngũ cán

bộ, công chức, viên chức nhà nước và cán bộ, công chức cơ sở:

Công tác tuyển dụng mới cán bộ, công chức, viên chức được thực hiện một cách chặt chẽ, ngoài những quy định của trung ương, địa phương quyết định thành lập thêm Ban Thanh tra kỳ thi, giúp cho các kỳ thi bảo đảm đúng quy định của pháp luật.

- **Đối với đội ngũ cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn:**

UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 142/2004/QĐ-UB và Quyết định số 148/2004/QĐ-UB, quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với cán bộ chuyên trách và công chức cấp xã; Quyết định số 229/2004/QĐ-UB, quy định số lượng, chức danh và chế độ, chính sách đối với cán bộ không chuyên trách cấp xã, thôn và tổ dân phố với số lượng, chức danh cán bộ, công chức cấp xã theo quy định; chế độ, chính sách được nâng cao và mở rộng.

- Công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và cán bộ, công chức cấp xã:

Thực hiện Quyết định số 74/2001/QĐ-TTg ngày 7/5/2001 của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 83/2002/QĐ-UB ngày 24/7/2002, phê duyệt kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức tỉnh Bắc Ninh, giai đoạn 2001-2005.

Năm năm qua, toàn tỉnh đã tổ chức đào tạo, bồi dưỡng về kiến thức quản lý nhà nước, lý luận chính trị, chuyên môn, nghiệp vụ, tin học, ngoại ngữ cho 23.486 lượt cán bộ, công chức, viên chức nhà nước và cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn; cử 129 người đi học cao học. Đặc biệt đã tổ chức cho 415 cán bộ, công chức cấp xã đi đào tạo ở trình độ trung cấp và đại học các chuyên ngành phù hợp các chức danh theo quy định.

- Thực hiện Nghị quyết 16 và Nghị quyết 09 của Chính phủ về tinh giản biên chế trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp, tỉnh đã giải quyết tinh giản 385 cán bộ, công chức, viên chức, với tổng số tiền chi trả hơn 4 tỷ 200 triệu đồng. Số cán bộ, công chức, viên

chức được giải quyết theo chế độ này chủ yếu là giáo viên tiểu học dôi dư hoặc chưa đạt chuẩn, chuyên môn yếu, sức khỏe yếu.

- Xây dựng cơ cấu cán bộ công chức:

Được sự quan tâm giúp đỡ của Bộ Nội vụ, trực tiếp là Ban quản lý Dự án VN-SIDA99 (thuộc Bộ Nội vụ), tỉnh Bắc Ninh đã tiến hành thực hiện thí điểm việc xây dựng cơ cấu cán bộ, công chức ở Sở Nội vụ và UBND huyện Yên Phong, đang tiếp tục triển khai tiếp ở các huyện Tiên Du, Quế Võ, Thuận Thành, Lương Tài, Gia Bình, Từ Sơn và các sở: Kế hoạch và Đầu tư, Công nghiệp. Đến nay, thu được kết quả bước đầu, được Hội đồng Khoa học tỉnh Bắc Ninh nghiệm thu; được chuyên gia quốc tế đánh giá cao.

#### **4. Về cải cách tài chính công:**

Phối hợp với ngành tài chính chủ động tham mưu với UBND tỉnh triển khai thực hiện việc phân cấp quản lý tài chính, ngân sách cho các cơ quan, đơn vị trực tiếp hưởng thụ ngân sách nhà nước, giảm khâu trung gian, tạo điều kiện để các cơ quan, đơn vị chủ động quản lý và sử dụng ngân sách theo quy định của nhà nước; trình UBND tỉnh quyết định thực hiện thí điểm khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính trong năm 2005 ở 10 sở, ngành theo tinh thần Quyết định số 192/2001/QĐ-TTg ngày 17/12/2001 của Thủ tướng Chính phủ. Đến nay, UBND tỉnh đã quyết định cho phép áp dụng thực hiện tại bảy sở, ngành; tham mưu giúp UBND tỉnh quyết định giao quyền chủ động tài chính cho 100 đơn vị sự nghiệp có thu thuộc tỉnh, theo tinh thần Nghị định số 10/2002/NĐ-CP, ngày 16/1/2002 của Chính phủ.

#### **5. Công tác xây dựng, hiện đại hoá công sở các cơ quan hành chính ở địa phương:**

- UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 140/2003/QĐ-UB ngày 31/12/2003, về việc quy định hỗ trợ xây dựng trụ sở xã và nhà sinh hoạt thôn, với mục tiêu xây dựng, nâng cấp hiện đại hóa công sở các xã, phường, thị trấn. Năm 2004 đã có 118/125 xã, phường, thị trấn có trụ sở kiên cố và bán kiên cố, phần

đầu hết năm 2006 có 100% công sở được kiên cố và bán kiên cố.

- Thực hiện Quyết định số 112/2001/QĐ-TTg, ngày 25/7/2001 của Thủ tướng Chính phủ, về việc phê duyệt Đề án Tin học hoá quản lý hành chính nhà nước, giai đoạn 2001-2005, UBND tỉnh Bắc Ninh đã quyết định thành lập Ban chỉ đạo của tỉnh, do đồng chí Phó Chủ tịch UBND tỉnh làm trưởng ban; xây dựng đề án với tổng số vốn đầu tư là 25 tỷ 628 triệu đồng; đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật công nghệ thông tin và Trung tâm tích hợp dữ liệu, tuyển dụng, đào tạo đội ngũ cán bộ có trình độ chuyên môn phục vụ cho việc quản lý, điều hành của UBND tỉnh; khai trương Cổng giao tiếp điện tử của tỉnh, nhằm cung cấp những thông tin cần thiết cho tổ chức, công dân; thí điểm triển khai Internet đến nhà văn hóa thôn; nối mạng với các cơ quan chuyên môn thuộc tỉnh và UBND các huyện, thị xã, công khai hoá các thủ tục hành chính trong điều hành của UBND tỉnh.

Phát huy những kết quả đã đạt được trong giai đoạn 2001-2005, để đẩy mạnh công cuộc CCHC của tỉnh giai đoạn 2005-2010, các cấp, các ngành ở tỉnh Bắc Ninh cần tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện tốt các nhóm nhiệm vụ chủ yếu sau đây:

*Một là*, về cải cách thể chế: tiếp tục rà soát, hệ thống hóa các văn bản quy phạm pháp luật đã ban hành; xây dựng và ban hành mới các cơ chế chính sách khuyến khích phát triển kinh tế - xã hội; đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước một cách toàn diện giữa chính quyền tỉnh - huyện - xã trên tất cả các lĩnh vực; rà soát, đơn giản hơn nữa thủ tục hành chính, tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả cơ chế "một cửa"; hoàn thiện chương trình tin học hóa trong quản lý hành chính nhà nước...

*Hai là*, về cải cách tổ chức bộ máy: tiếp tục nghiên cứu sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp ở địa phương theo hướng thật sự hợp lý, hiệu lực, hiệu quả; xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, đơn vị, khắc

phục triệt để sự chống chèo; tách chức năng quản lý hành chính nhà nước với các hoạt động sự nghiệp, dịch vụ công; xây dựng nội quy, quy chế hoạt động của cơ quan, đơn vị một cách chặt chẽ, góp phần ngăn chặn và đẩy lùi tệ quan liêu, tham nhũng, đồng thời tạo sự đoàn kết thống nhất, xây dựng cơ quan, đơn vị trong sạch, vững mạnh.

**Ba là,** xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức: tổ chức thực hiện tốt công tác quản lý, đào tạo, bồi dưỡng, sắp xếp, bố trí, tuyển dụng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức các cấp; xây dựng, ban hành và thực hiện quy chế thanh tra, giám sát công vụ; xây dựng và ban hành tiêu chuẩn chức danh cán bộ lãnh đạo, quản lý cấp phòng, ban làm cơ sở cho việc bổ nhiệm cán bộ; tiếp tục triển khai, thực hiện có kết quả việc xây dựng cơ cấu cán bộ, công chức ở các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh và cấp huyện.

**Bốn là,** đẩy mạnh công tác xã hội hóa trên các lĩnh vực: giáo dục - đào tạo, y tế, văn hóa thông tin, thể dục thể thao theo Nghị quyết 5/2005/NQ-CP ngày 18/4/2005 của Chính phủ.

**Năm là,** về cải cách tài chính công: xây dựng và ban hành cơ chế tự chủ về tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp có thu theo Nghị định 10/2002/NĐ-CP ngày 16/1/2002 của Chính phủ; đẩy mạnh việc thực hiện khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương theo Quyết định 192/2001/QĐ-TTg ngày 17/12/2001 của Thủ tướng Chính phủ.

**Sáu là,** tiếp tục thực hiện việc đầu tư, xây dựng trụ sở cơ quan, đơn vị, đặc biệt là trụ sở làm việc của hệ thống chính trị cấp xã theo hướng hiện đại hóa, văn minh, văn hóa.

Để chương trình CCHC tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2005 - 2010 đạt kết quả cao, các cấp, các ngành trong tỉnh cần tổ chức thực hiện đồng bộ các giải pháp sau:

1. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo chặt chẽ của các cấp ủy Đảng, chính quyền; sự

phối hợp của các tổ chức chính trị xã hội và sự tham gia, giám sát của toàn thể nhân dân đối với công tác cải cách hành chính; tăng cường vai trò trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan trong việc thực hiện công tác cải cách hành chính ở cơ quan, đơn vị, địa phương mình.

2. Bảo đảm đầy đủ, kịp thời các nguồn lực, phục vụ cho việc thực hiện công tác CCHC ở địa phương. Trước hết, bảo đảm kinh phí cho việc triển khai thực hiện đồng bộ, toàn diện quy chế "một cửa" ở các cơ quan hành chính nhà nước; thường xuyên kiện toàn Ban chỉ đạo CCHC các cấp khi có thay đổi nhân sự hoặc theo yêu cầu nhiệm vụ; thành lập tổ chức, bố trí đủ số lượng, chất lượng cán bộ, công chức chuyên trách giúp việc Ban chỉ đạo CCHC ở cấp tỉnh theo đúng quy định của Bộ Nội vụ; ở mỗi sở, ngành, UBND các huyện, thị xã bố trí một cán bộ chuyên trách làm công tác CCHC.

3. Tuyên truyền, phổ biến chương trình CCHC theo tinh thần Quyết định 178/QĐ-TTg ngày 3/9/2003 của Thủ tướng Chính phủ, để mọi cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân hiểu được vị trí, vai trò, yêu cầu, nội dung công tác CCHC của tỉnh trong năm 2005 và những năm tiếp theo.

4. Căn cứ mục tiêu, yêu cầu, nội dung, chương trình CCHC của Chính phủ và của tỉnh, các ngành, các cấp xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện từng nội dung cụ thể cho phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, của cơ quan, đơn vị mình; đồng thời triển khai, tổ chức thực hiện một cách nghiêm túc, kiên quyết, đạt hiệu quả cao.

Với sự lãnh đạo, chỉ đạo chặt chẽ, thường xuyên của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh; sự nỗ lực cố gắng của các cấp, các ngành trong tỉnh và sự ủng hộ giúp đỡ của Trung ương, công tác CCHC của tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2005-2010 nhất định thu được nhiều kết quả, góp phần quan trọng trong sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, hướng tới mục tiêu Bắc Ninh trở thành tỉnh công nghiệp vào năm 2015. ■